

w4317P-00

# 合格革命



## 2018年度版

# 行政書士 基本テキスト

行政書士試験研究会



過去10年間の出題傾向を徹底分析！

## 合格に必要な 知識を網羅

豊富な図表に加え、側注にも工夫が満載！

見やすさ  
わかりやすさ  
抜群！



早稲田経営出版  
TAC PUBLISHING Group



## はじめに

「最近の行政書士試験は難しくなったから、独学では合格できない」といった声をよく耳にします。「最近の行政書士試験は難しくなった」というのは事実です。平成18年に試験制度が変更されて以来、行政書士試験は、合格率がおおむね1ケタ台の難関資格となっています。

それでは、「独学では合格できない」というのは本当でしょうか？ 確かに、従前の行政書士試験関連の書籍では、最近の難化傾向に対応しておらず、合格レベルに達するには厳しいと言わざるを得ないものが多く見られました。しかし、「資格学校に通う時間やお金は確保できないけれど、絶対に行政書士になりたい!」という夢を実現していただきたいとの思いから、私も行政書士試験研究会では、独学での合格を可能にするため、日々行政書士試験の分析・研究を続けてまいりました。

その結果、真に独学での合格を可能とする書籍として完成したのが、この「合格革命シリーズ」です。本シリーズは、①インプット用書籍（テキスト）については、見やすさを追求して全ページカラーにし、②アウトプット用書籍（問題集）については、『基本テキスト』の参照ページを付けて復習の便宜を図った上で、③シリーズすべての項目立てを統一することにより、相互のリンクを徹底しました。このように、本シリーズは、今までの書籍には無かった「革命的」に使いやすいものとなっています。

本書は、行政書士試験合格に必要な知識を厳選した上で、その知識を豊富な図表を使って整理していますので、これ1冊で行政書士試験合格に必要な知識がインプットできます。また、「よくある質問」「引っかけ注意!」「受験テクニック」「記述対策」といった側注も充実しており、読んでいて飽きない工夫が満載です。このように、本書は、「十分な知識量」と「読みやすさ」を兼ね備えた最強のテキストであり、本試験当日まで使える本シリーズの核となる1冊です。

本書がこれから「合格革命」を起こす受験生のみなさんの良き同志となることを心から願ってやみません。

2017年11月

行政書士試験研究会

# 目次

※は「スタートダッシュ」掲載テーマです。

本書の特長と使い方	9
合格革命シリーズの紹介と合格への道のり	14
試験概要	16

## 第1部 憲法

▶科目別ガイダンス	22
第1章 総論	25
第1節 憲法の意味	25
第2節 天皇	30
第2章 人権	35
第1節 人権総論 ※	35
第2節 幸福追求権及び法の下の平等 ※	46
第3節 精神的自由権 ※	57
第4節 経済的自由権	74
第5節 人身の自由	80
第6節 社会権	87
第7節 参政権	93
第8節 受益権	96
第3章 統治	99
第1節 国会 ※	99
第2節 内閣 ※	112
第3節 裁判所 ※	120
第4節 財政	133
第5節 地方自治	138
第6節 憲法改正	140

## 第2部 行政法

▶科目別ガイダンス	144
第1章 行政法の一般的な法理論	149
第1節 行政法総論 ※	149
第2節 行政組織法 ※	154
第3節 行政作用の類型 ※	168
第4節 行政調査	189
第5節 行政上の強制措置 ※	192

<b>第2章 行政手続法</b>	199
第1節 行政手続法総則 ※	199
第2節 申請に対する処分 ※	204
第3節 不利益処分 ※	211
第4節 行政指導	223
第5節 届出	229
第6節 命令等制定手続	230
<b>第3章 行政不服審査法</b>	235
第1節 行政不服審査法総則 ※	235
第2節 審査請求の要件	241
第3節 審査請求の審理手続	246
第4節 審査請求の終了	250
第5節 執行停止	253
第6節 教示	256
<b>第4章 行政事件訴訟法</b>	259
第1節 行政事件訴訟の類型	259
第2節 取消訴訟 ※	261
第3節 無効等確認訴訟	279
第4節 不作為の違法確認訴訟	281
第5節 義務付け訴訟	283
第6節 差止め訴訟	285
第7節 当事者訴訟 ※	288
第8節 民衆訴訟・機関訴訟	291
第9節 仮の救済	293
第10節 教示	298
<b>第5章 国家賠償法・損失補償</b>	300
第1節 国家賠償法 ※	300
第2節 損失補償	312
<b>第6章 地方自治法</b>	315
第1節 地方公共団体の種類 ※	315
第2節 地方公共団体の事務	318
第3節 地方公共団体の機関 ※	321
第4節 地方公共団体の立法	332
第5節 地方公共団体の財務	334
第6節 住民の権利 ※	340
第7節 関与	346

## 第3部 民法

▶科目別ガイダンス	352
第1章 総則	357
第1節 権利の主体・客体 ※	357
第2節 意思表示	368
第3節 代理 ※	377
第4節 無効・取消し	388
第5節 条件・期限	391
第6節 時効 ※	394
第2章 物権	401
第1節 物権総論 ※	401
第2節 占有権	418
第3節 所有権	422
第4節 用益物権	428
第5節 担保物権 ※	431
第3章 債権	453
第1節 債権の目的	453
第2節 債務不履行	456
第3節 責任財産の保全	462
第4節 多数当事者の債権・債務 ※	469
第5節 債権譲渡	478
第6節 債権の消滅	484
第7節 契約総論	491
第8節 権利移転型契約 ※	496
第9節 貸借型契約 ※	504
第10節 役務提供型契約	512
第11節 契約以外の債権発生原因 ※	520
第4章 親族	535
第1節 夫婦	535
第2節 親子	539
第3節 親権	544
第4節 後見・扶養	547
第5章 相続	550
第1節 相続人	550

第2節	相続の効力	554
第3節	相続の承認・放棄	557
第4節	遺言	559
第5節	遺留分	565

## 第4部 商法

▶科目別ガイダンス	568
第1章 商法	570
第1節 商法総則	570
第2節 商行為 ※	581
第2章 会社法	597
第1節 会社法総論	597
第2節 設立 ※	600
第3節 株式 ※	608
第4節 機関 ※	621
第5節 計算	645
第6節 持分会社	650
第7節 組織再編	653

## 第5部 基礎法学

▶科目別ガイダンス	662
第1章 法学概論	664
第1節 法とは何か	664
第2節 法の効力	668
第3節 法の解釈	671
第4節 法律用語 ※	673
第2章 紛争解決制度	677
第1節 裁判制度 ※	677
第2節 裁判外紛争解決手続	684



## 第6部 一般知識

▶科目別ガイダンス	688
第1章 政治 ※	692
第1節 政治の基本原理	692
第2節 日本の政治	699
第3節 日本の行政	704
第4節 国際政治	708
第2章 経済 ※	711
第1節 経済の基本原理	711
第2節 日本の経済	713
第3節 日本の財政	722
第4節 国際経済	729
第3章 社会 ※	734
第1節 環境問題	734
第2節 社会保障問題	738
第3節 労働問題	744
第4節 消費者問題	747
第4章 情報通信 ※	751
第1節 情報化社会	751
第2節 情報通信用語	754
第3節 情報通信関連法	762
第5章 個人情報保護 ※	769
第1節 個人情報保護法	769
第2節 行政機関個人情報保護法	777
第3節 情報公開法	785
第6章 文章理解	791
第1節 内容把握問題	791
第2節 空欄補充問題	796
第3節 並べ替え問題	800
用語索引	806
判例索引	818

# 本書の特長と使い方

本書は、受験生のみなさんが行政書士試験合格に必要な知識をスムーズに習得できるように、様々な要素を盛り込んでいます。以下では、これらの要素について説明しつつ、本書の効果的な学習法を紹介します。

## 1. 科目別ガイダンスで科目の概要・出題傾向を把握しよう！

### 科目別ガイダンス

#### 1 憲法とは何か

##### (1) 憲法の役割

憲法（正式名称は「日本国憲法」）とは、日本における法（ルール）の中で**最上位に位置づけられる根本的な法**のことです。したがって、国家権力は、憲法に違反する法律を作ったり、憲法に違反する政治を行ったりすることはできません。

1 科目の概要を説明しています。本格的な学習に入る前に科目の概要を理解しておくと、以後の学習がスムーズになります。

#### 2 出題傾向表

10年間（平成20年度～29年度）分の本試験の出題傾向を表にまとめました。

##### (1) 総論

	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29
憲法の意味		○								
天皇										

○：そのテーマから出題、△：肢の1つとして出題

憲法

行政法

2 本試験の出題傾向が一目でわかるように、過去10年間の本試験で出題されたテーマを一覧表にしています。



### 3 分析と対策

#### (1) 学習指針

行政書士試験の憲法は、ほとんどが「人権」と「統治」から出題され、「総論」から出題されることは稀です。そこで、まずは「人権」と「統治」をしっかり学習し、余裕があれば「総論」も学習するといった順序が効率的です。

#### (2) 学習内容

##### ①人権

「人権」では、「精神的自由権」の出題頻度が高いので、「精神的自由権」に

3 出題傾向を踏まえた上で、学習すべき内容やテーマを示しています。これにより、効果的な学習が可能になります。

## 2. テーマの重要度、学習のポイントを確認しよう！

1 本試験での出題可能性の高いテーマから順にA～Cのランクを付けています。まずはAランクのテーマを重点的に学習しましょう。

### 第3節 精神的自由権

重要度 A

#### 学習のPOINT



精神的自由権には、①思想及び良心の自由、②信教の自由、③表現の自由、④学問の自由の4種類があります。特に、③表現の自由は頻出ですので、重点的に学習しましょう。

2 講師が各テーマの全体像や学習指針についてアドバイスしています。本文を学習する際には、常に意識しておきましょう。

### 3. 本文を学習しよう！

**1** 法律学習の基本である条文を掲載しています。本試験で頻出の重要条文を網羅していますので、新たに六法などを購入しなくても、これ1冊で条文学習は万全です。

## 1 生存権

### 第25条

- 1 すべて国民は、健康で文化的な最低限度の生活を営む権利を有する。
- 2 国は、すべての生活部面について、社会福祉、社会保障及び公衆衛生の向上及び増進に努めなければならない。

**生存権**とは、憲法25条1項の定める「健康で文化的な最低限度の生活を営む権利」のことです。これは、福祉国家の理想に基づき、社会的・経済的弱者を保護するために保障されています。

生存権については、以下のような判例があります。<sup>\*1</sup>

### 最重要判例

#### ● 朝日訴訟（最大判昭42.5.24）

**事案** 朝日氏が受領していた生活扶助が健康で文化的な最低限度の生活水準を維持するに足りるかどうかが争われた。

**結論** 訴え却下 <sup>\*2</sup>

**判旨**

①生存権の法的性格  
25条の規定は、すべての国民が健康で文化的な最低限度の生活を営み得るように国政を運営すべきことを国の責務として宣言したにとどまり、**直接個々の国民に対して具体的権利を賦与したものではありません。** 図10-22-2・5

②健康で文化的な最低限度の生活の認定判断  
健康で文化的な最低限度の生活は、抽象的な相対的概念であり、その具体的内容は、文化の発達・国民経済の進展に伴って向上するのはもとより、多数の不確定要素を総合考量して初めて決定できる。したがって、何が健康で文化的な最低限度の生活であるかの認定判断は、厚生大臣（現厚生労働大臣）の合目的な裁量に委ねられており、その判断は、**不当の問題として政府の政治責任が問われることはあっても、直ちに違法の問題を生じることはない。** 図10-22-4

**2** 難しい言い回しを避け、できる限りわかりやすく解説しています。くり返し読んで、理解していきましょう。

**3** 判例の中でも特に重要な判例を表の形で掲載しています。事案も掲載していますので、判例を具体的に理解することができます。

**4** 長文の判例は分割して小見出しを付けていますので、長文の判例もスムーズに理解することができます。

**5** 過去の本試験で出題された知識については、出題年度・問題番号・肢番号を付けていますので、重要部分が一目でわかるようになっています。なお、**図10-22-4**とは、平成10年度問題22肢4を意味しています。

## 4. 側注を上手に利用しよう！

**1** 本文をより理解しやすくするため、充実した側注を付けています。本文を読んでいて※が付いている部分が出て来たら、同じ番号の側注を確認しましょう。側注は、基本的な事項（赤色）と応用的な事項（青色）に分けてありますので、初学者の人は、まずは赤色の側注のみ読んでいくとよいでしょう（2回目以降は青色の側注も読んでみてください）。なお、側注の具体的な内容については、以下の表のとおりです。

### 1 憲法の特徴

憲法は、①自由の基礎法、②制限規範、③最高法規という3つの特色を備えています。

(1) 自由の基礎法

憲法は、人権を保障する規定を多く置いており、その規定の多くが「〇〇の自由」という名称であることから、自由を基礎づける法であるとされています。

(2) 制限規範

憲法で自由が定められているということは、同時に、国家権力に対してこのような自由を妨げてはならないと宣言しているということです。このことから、憲法は、国家権力を制限する規範であるといえます。<sup>※1</sup>

(3) 最高法規

①意義

**第98条** 図3-26

1 この憲法は、国の最高法規であつて、その条規に反する法律、命令<sup>※2</sup>、詔勅<sup>※3</sup>及び国務に関するその他の行

**※1 引っかけ注意!**

制限規範とは、国家権力を制限する規範という意味であり、国民を制限する規範という意味ではありません（むしろ国民の暮らしを守る規範です）。

**※2 用語**

命令：行政機関が制定するルールのこと。

### 【基本的な事項（赤色）】

※用語	わかりにくい法律用語・専門用語の意味を説明しています。
※具体例をイメージ	本文中の内容をイメージできるような具体例を挙げています。
※重要判例	本試験で出題が予想される重要な判例を掲載しています。
※よくある質問	講師が受験生からよく受ける質問を掲載し、その質問にわかりやすく回答しています。

### 【応用的な事項（青色）】

※参考	本文の内容に関連する発展的な事項を掲載しています。
※過去問チェック	本文の内容が実際に出題された過去問を掲載しています。なお、正誤判断のポイントには下線を付けています。
※引っかけ注意!	講師が答案を採点していて気付いた受験生の間違いやすいポイントを指摘しています。
※受験テクニック	講師が覚え方・考え方のコツなど秘伝のテクニックを伝授しています。
※記述対策	記述式で出題が予想される部分や、誤字に注意すべき漢字などについて指摘しています。
※法改正情報	近時、法改正があった点について説明しています。

## 5. 確認テストを解こう！

**1** テーマごとに1問1答○×式の確認テストを用意していますので、そのテーマの知識が定着しているかをすぐに確認することができます。

**2** ○×の解答のみならず、その根拠となる部分について簡潔な解説を掲載しています。

### 確認テスト

- ☐ ☐ ☐ **1** 憲法は、国の最高法規であって、その条規に反する法律、命令、詔勅及び国務に関するその他の行為の全部又は一部は、その効力を有しない。
- ☐ ☐ ☐ **2** 天皇又は摂政及び国務大臣、国会議員、裁判官その他の一般国民は、憲法を尊重し擁護する義務を負う。
- ☐ ☐ ☐ **3** 「天皇は、日本国の象徴であり日本国民統合の象徴であつて、この地位は、主権の存する日本国民の総意に基く」とする憲法1条の「主権」は、国家権力の属性としての最高独立性の意味である。
- ☐ ☐ ☐ **4** 日本国民は、正義と秩序を基調とする国際平和を誠実に希求し、国権の発動たる戦争と、武力による威嚇又は武力の行使は、国際紛争を解決する手段としては、永久にこれを放棄する。

**解答** **1** ○ (98条1項) **2** × 天皇又は摂政及び国務大臣、国会議員、裁判官その他の公務員は、憲法を尊重し擁護する義務を負うが (99条)、一般国民はこのような義務を負わない。 **3** × 国政についての最高の決定権の意味である。 **4** ○ (9条1項)

行政法  
—  
民法  
—  
商法  
—  
基礎法  
字  
—  
—

## 6. くり返し読み込もう！

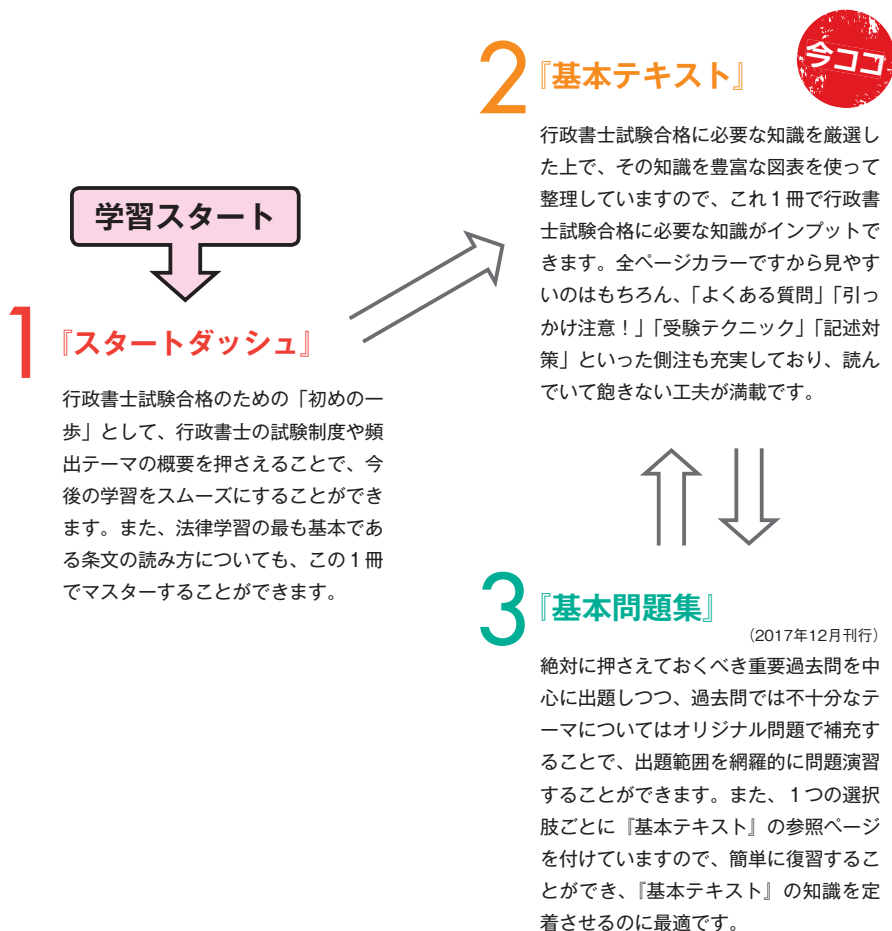
あとは、**1. ～ 5.** をくり返して、行政書士試験合格に必要な知識をどんどん定着させていきましょう！ 1回で理解できなかったとしても、何度も読み込むうちに理解できるようになるので、まったく気にする必要はありません。むしろ、知識の定着のためには、1回ですべてをマスターしようとするのではなく、何回もくり返し学習することが重要です。

### 本書における法令基準日

本書は、平成29年11月13日現在の施行法令および平成29年11月13日現在において平成30年4月1日までに施行される法令に基づいて執筆されています。

# 合格革命シリーズの紹介と合格への道のり

以下では、「合格革命シリーズ」の内容とその効果的な使い方を紹介します（なお、書名と刊行時期は変更される場合があります）。各書籍の特長をよく理解して、効果的な学習をしてください。



入門期

概要をマスター！

実力養成期

必要な知識を定着！

## 4 『肢別過去問集』

(2017年12月刊行)

法令科目と情報通信・個人情報保護の過去問を1肢ごとに分解して、詳細な解説を掲載した、1問1答○×式の問題集です。過去問学習による知識の確認・定着に最適です。

## 5 『一問一答式出るとこ千問ノック』

(2018年1月刊行)

『基本テキスト』の本文部分と基本事項の側注(赤色部分)を素材として、1問1答○×式のオリジナル問題1000問を出題しています。コンパクトサイズで、いつでもどこでも択一式対策を進めることができます。また、全問オリジナル問題ですから、過去問だけでは物足りない、不安だという人にもお勧めです。

## 7

### 『法改正と直前予想模試』

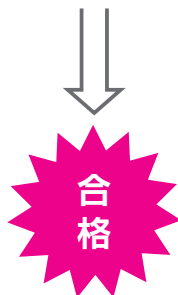
(2018年4月刊行)

3時間で60問という本試験と同様の実戦演習を3回分行うことができます。もちろん、ヤマ当ても十分に期待できます。また、行政書士試験はその年の4月1日現在施行されている法律に基づいて実施されますので、その時点で判明している法改正情報も掲載します。

## 6 『40字記述式・多肢選択式問題集』

(2018年2月刊行)

条文・判例の穴埋め問題で記述式問題の素材となる条文・判例の文言を押さえていく<基礎編>から、本試験と同様に事例形式のオリジナル問題を出題している<応用編>へと進むようになり、無理なく記述式対策が進められます。また、多肢選択式問題も掲載されていますから、多肢選択式対策もこの1冊で万全です。



弱点克服期

苦手分野を克服！

総仕上げ期

実力を最終チェック！

# 試験概要

## 1 受験資格

行政書士試験は、年齢・学歴・国籍等に関係なく、誰でも受験することができます。したがって、行政書士試験は、日本で最も公平な資格試験であるといえます。

なお、受験申込みは、例年、8月初旬から9月初旬の間に行うこととされています（変更される可能性もありますので、詳細は行政書士試験研究センターのホームページで御確認ください）。

## 2 試験日・試験時間

行政書士試験は、例年、11月第2日曜日の午後1時～午後4時に実施されます。この日まで合格に必要な実力が身に付くよう、計画的に学習を進めていきましょう。

## 3 試験科目

行政書士試験の試験科目には、法律の知識などが出題される法令科目と、一般教養や時事問題・国語（現代文）などが出題される一般知識科目があります。

行政書士は「街の法律家」として独立開業をすることができる資格ですから、法令科目が設けられているのは当然のことといえますが、そのみならず一般知識科目も設けられていることは、行政書士試験の特徴といえるでしょう。

なお、行政書士試験の試験科目の詳細は、以下のとおりです。

### 【平成29年度行政書士試験の試験科目】

試験科目	内容等
行政書士の業務に関し必要な法令等（出題数46題）	憲法、行政法（行政法の一般的な法理論、行政手続法、行政不服審査法、行政事件訴訟法、国家賠償法及び地方自治法を中心とする。）、民法、商法及び基礎法学の中からそれぞれ出題し、法令については、平成29年4月1日現在施行されている法令に関して出題します。
行政書士の業務に関連する一般知識等（出題数14題）	政治・経済・社会、情報通信・個人情報保護、文章理解

行政書士試験研究センター「平成29年度行政書士試験のご案内」より



#### 4 試験方法

行政書士試験は、**マークシートを使用した筆記試験**によって行われます。

出題形式は、①5つの選択肢の中から解答を選ぶ**5肢択一式**、②文章の空欄に入る語句を20個の選択肢の中から選ぶ**多肢選択式**、③解答を40字程度で記述する**記述式**の3つがあります。

##### 【5肢択一式】

問題1 日本の首都は、次のうちどれか。

- 1 札幌
- ☒ 2 東京
- 3 名古屋
- 4 京都
- 5 大阪

##### 【多肢選択式】

問題2 次の文章の空欄  ア  ～  エ  に当てはまる語句を、枠内の選択肢（1～20）から選びなさい。

.....  ア .....  イ .....  
.....  ウ .....  エ .....

1 .....	2 .....	3 .....	4 .....	5 .....
6 .....	7 .....	8 .....	9 .....	10 .....
11 .....	12 .....	13 .....	14 .....	15 .....
16 .....	17 .....	18 .....	19 .....	20 .....

##### 【記述式】

問題3 .....日本の首都はどこであり、それは何と呼ばれる地方に存在するか。40字程度で記述しなさい。

										10											15

## 5 合格基準

行政書士試験は、以下の基準をすべて満たした人が合格となります（問題の難易度によって、補正的措置が加えられることがあります。）。

### 【行政書士試験の合格基準】

1	法令科目の得点が、満点の50%以上であること
2	一般知識科目の得点が、満点の40%以上であること
3	試験全体の得点が、満点の60%以上であること

まず、満点を取る必要はなく、60%で良いという意識を強く持ってください。満点を目指すあまりすべてを完璧にしようとすると、勉強が辛くなってしまうです。逆に、**40%は正解できなくても良いのだ**と気楽な気持ちで勉強しましょう。

次に、法令科目・一般知識科目それぞれに足切りがあることに注意してください。つまり、たとえ法令科目で満点を取ったとしても、一般知識科目の足切りをクリアしなければ、合格できないのです。したがって、**法令科目と一般知識科目のバランスをとった学習**をすることが必要となります。

## 6 得点戦略

上記のような合格基準を効率よく満たすためには、行政書士試験の出題傾向を分析した上で、得点戦略を練る必要があります。

行政書士試験は、平成18年度に試験内容が大きく変更され、平成29年度は以下のような出題傾向となっています。

### 【行政書士試験の出題傾向】

	科目名	5肢択一式 (1問4点)	多肢選択式 (1問8点)	記述式 (1問20点)	配点
法令	憲 法	5問	1問	—	28点
	行政法	19問	2問	1問	112点
	民 法	9問	—	2問	76点
	商 法	5問	—	—	20点
	基礎法学	2問	—	—	8点
一般 知識	政治・経済・社会	7問	—	—	28点
	情報通信・個人情報保護	4問	—	—	16点
	文章理解	3問	—	—	12点
合計		54問	3問	3問	300点

行政書士試験の配点は、法令科目が244点、一般知識科目が56点ですから、圧倒的に法令科目の配点が高くなっています。そこで、**学習の重点も法令科目に置く**ことになります。

法令科目の内訳を見ますと、行政法・民法だけで合格基準（300点満点の60%＝180点）を超えていることがわかります。しかも、行政法・民法では1問20点と配点の高い記述式が出題されています。したがって、**法令科目の学習時間の大半は、行政法・民法の2科目に費やす**ことになります。

これに対して、憲法・商法・基礎法学の3科目は、全部合わせても56点と20%にも満たない配点ですから、基本的な問題を取りこぼさないようにしておけば十分です。むしろ、**憲法・商法・基礎法学の3科目に深入りしすぎて、行政法・民法の学習時間が無くなる**といった事態に陥らないよう**注意が必要**です。

次に、一般知識科目についてですが、56点分しか出題されない上に、出題範囲が膨大ですので、あまり力を入れるべきではない科目といえます。しかし、満点の40%以上得点しないと足切りになってしまいますので、足切りをクリアできる程度には学習しておく必要があります。そこで、ギリギリ満点の40%以上、すなわち**14問中6問正解を目指していきます**。

### 得点戦略のまとめ

1. 一般知識科目より法令科目に重点を置こう！
2. 法令科目は行政法・民法に重点を置こう！
3. 一般知識科目は最低限の6問正解を目指そう！

## 7 過去の合格率データ

行政書士試験の過去10年間の合格率の推移は、以下の表のとおりです。

### 【行政書士試験の合格率の推移】

	受験者数	合格者数	合格率
平成19年度	65,157人	5,631人	8.64%
平成20年度	63,907人	4,133人	6.47%
平成21年度	67,348人	6,095人	9.05%
平成22年度	70,586人	4,662人	6.60%
平成23年度	66,297人	5,337人	8.05%
平成24年度	59,948人	5,508人	9.19%
平成25年度	55,436人	5,597人	10.10%
平成26年度	48,869人	4,043人	8.27%
平成27年度	44,366人	5,820人	13.12%
平成28年度	41,053人	4,084人	9.95%

行政書士試験の合格率は、年度ごとにバラつきがありますが、近時はおおむね1ケタ台後半で安定してきています。このように、行政書士試験の合格率は決して高いものではありません。

しかし、**受験生の大半はしっかりとした試験対策を講じないまま本試験を迎えてしまった人**ですから、実質的な難易度は見た目ほど高いものではありません。**本シリーズで得点戦略に基づいた試験対策を講じ、無理なく学習を継続していけば、十分合格することができる試験**です。今年度の行政書士試験の合格目指して一緒に頑張っていきましょう！

# 第 1 部

# 憲法

## ▶ 科目別ガイダンス…………… 22

### 第1章 総論…………… 25

第1節 憲法の意味…………… 25

第2節 天皇…………… 30

### 第2章 人権…………… 35

第1節 人権総論 ※…………… 35

第2節 幸福追求権及び  
法の下の平等 ※…………… 46

第3節 精神的自由権 ※…………… 57

第4節 経済的自由権…………… 74

第5節 人身の自由…………… 80

第6節 社会権…………… 87

第7節 参政権…………… 93

第8節 受益権…………… 96

### 第3章 統治…………… 99

第1節 国会 ※…………… 99

第2節 内閣 ※…………… 112

第3節 裁判所 ※…………… 120

第4節 財政…………… 133

第5節 地方自治…………… 138

第6節 憲法改正…………… 140

※は「スタートダッシュ」掲載テーマです。

# 科目別ガイドンス

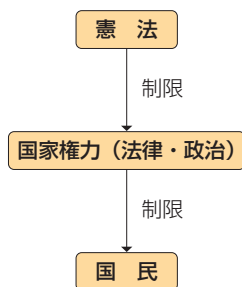
## 1 憲法とは何か

### (1) 憲法の役割

憲法（正式名称は「日本国憲法」）とは、日本における法（ルール）の中で**最上位に位置づけられる根本的な法**のことです。したがって、国家権力は、憲法に違反する法律を作ったり、憲法に違反する政治を行ったりすることはできません。

例えば、国家権力が自分に都合のいいように法律を作って国民の財産を奪ったり逮捕してしまったら、国民は安心して暮らすことができません。そこで、憲法は、**国家権力に対して歯止めをかけ、国民の暮らしを守る役割**を果たしているのです。

#### 【憲法と国家権力】



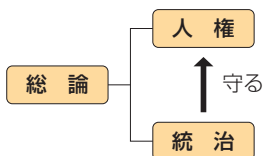
### (2) 憲法の全体構造

憲法は、全体に共通する基本原理について定めた「**総論**」、国民の権利について定めた「**人権**」、国の政治の仕組みについて定めた「**統治**」の3つに分けることができます。

なお、「人権」と「統治」はまったく別物というわけではなく、「**統治**」の**規定は「人権」を守るための手段**として存在していることを押さえておきましょう。

以上をまとめると、次のページの図のようになります。

## 【憲法の全体構造】



## 2 出題傾向表

10年間（平成20年度～29年度）分の本試験の出題傾向を表にまとめました。

### (1) 総論

	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29
憲法の意味		○								○
天皇										

○：そのテーマから出題、△：肢の1つとして出題

### (2) 人権

	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29
人権総論	○			△		○		○	○	○
幸福追求権及び法の下の平等			○	○	○	○	○		○	
精神的自由権	○	○	○	○		○		○	○	○
経済的自由権		○					○			○
人身の自由			△		△		△		○	
社会権	○				○			○	○	
参政権	○		△							
受益権										

○：そのテーマから出題、△：肢の1つとして出題

### (3) 統治

	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29
国会	△	○	○	○	△	○	△		○	
内閣	△	○	△		○		○		△	○
裁判所	△			△	△		○	○	○	
財政			○		○			○		○
地方自治										
憲法改正										

○：そのテーマから出題、△：肢の1つとして出題



## 3 分析と対策

### (1) 学習指針

行政書士試験の憲法は、ほとんどが「人権」と「統治」から出題され、「総論」から出題されることは稀です。そこで、まずは「人権」と「統治」をしっかり学習し、余裕があれば「総論」も学習するといった順序が効率的です。

### (2) 学習内容

#### ①人権

「人権」では、「精神的自由権」の出題頻度が高いので、「精神的自由権」については今年度も出題されるものと思って十分な学習をしておきましょう。また、「人権総論」や「幸福追求権及び法の下での平等」もよく出題されていますので、注意が必要です。

そして、「人権」では、最高裁判所の判例（ある事件について最高裁判所が示した判断）が出題されることが多いので、学習していて最高裁判所の判例が出てきたら、その都度読み込んでいくようにしましょう。また、最高裁判所の判例は、合憲（憲法に違反しない）か違憲（憲法に違反する）かという結論のみならず、そこに至るまでの理由付け（判旨）についても出題されますので、理由付け（判旨）についてもしっかり押さえるようにしましょう。

#### ②統治

「統治」では、ほとんどが「国会」「内閣」「裁判所」のいずれかからの出題であり、その他のテーマからの出題は稀ですから、「国会」「内閣」「裁判所」を重点的に学習しましょう。そして、「統治」では、最高裁判所の判例に加えて、条文知識を問う問題もよく出題されますので、最高裁判所の判例のみならず条文も読み込んでおきましょう。

### (3) 近時の出題傾向

近時の行政書士試験の憲法では、簡単な問題（基本的な条文や最高裁判所の判例の知識を問う問題）と難しい問題（聞いたことのないような学者の説を問う問題や、試験の現場でじっくり考えないと解けないような問題）の差が激しいという傾向があります。そこで、憲法では、簡単な問題は取りこぼしのないよう学習し、難しい問題は潔く捨てるといった姿勢が重要となります。

### (4) 得点目標

憲法では、6割正解できれば十分といえるでしょう（例年、簡単な問題が6割程度、難しい問題が4割程度出題されます）。

## 第1章 総論

## 第1節 憲法の意味

重要度 C



## 学習のPOINT

ここでは、憲法の特徴や基本原理について見ていきます。試験で直接出することは少ないですが、後の学習の前提となるところで、一読しておきましょう。

## 1 憲法の特徴

憲法は、①自由の基礎法、②制限規範、③最高法規という3つの特色を備えています。

## (1) 自由の基礎法

憲法は、人権を保障する規定を多く置いており、その規定の多くが「〇〇の自由」という名称であることから、自由を基礎づける法であるとされています。

## (2) 制限規範

憲法で自由が定められているということは、同時に、国家権力に対してこのような自由を妨げてはならないと宣言しているということです。このことから、憲法は、国家権力を制限する規範であるといえます。※1

## (3) 最高法規

## ①意義

## 第98条 図3-26

- この憲法は、国の最高法規であつて、その条規に反する法律、命令※2、<sup>しやうちよく</sup>詔勅※3及び国務に関するその他の行為の全部又は一部は、その効力を有しない。
- 日本国が締結した条約及び確立された国際法規は、こ

## ※1 引っかけ注意!



制限規範とは、国家権力を制限する規範という意味であり、国民を制限する規範という意味ではありません（むしろ国民の暮らしを守る規範です）。

## ※2 用語

**命令**：行政機関が制定するルールのこと。

## ※3 用語

**詔勅**：天皇の意思を表示する公文書のこと。

れを誠実に遵守することを必要とする。

憲法は、法律などの他のルールよりも上位に位置づけられています（これを**最高法規**といいます）。

## ②憲法尊重擁護義務

### 第99条

天皇又は摂政<sup>せつしやう</sup>※1 及び国務大臣、国会議員、裁判官その他の公務員は、この憲法を尊重し擁護する義務を負ふ。**過**  
1-28-2、17-3-5、29-7-3

憲法の最高法規性は、法律などの下位のルールや国家権力の行使によって危険にさらされる場合があります。

そこで、憲法を危険にさらすような政治活動を事前に防止するため、天皇・摂政や、国務大臣・国会議員・裁判官などの公務員に対して憲法尊重擁護義務が課されています。※2

## 2 憲法の基本原理

憲法の基本原理には、①**国民主権**、②**基本的人権の尊重**、③**平和主義**の3つがあります。この3つは前文※3 において宣言されていますので、まずは前文を読んでみましょう。※4

### 前文 **過** 2-25

日本国民は、正当に選挙された国会における代表者を通じて行動し、われらとわれらの子孫のために、諸国民との協和による成果と、わが国全土にわたつて自由のもたらす恵沢<sup>けいたく</sup>を確保し、政府の行為によつて再び戦争の惨禍が起ることのないやうにすることを決意し、**ここに主権が国民に存することを宣言し、この憲法を確定する**。そもそも国政は、国民の厳粛な信託によるものであつて、その権威は国民に由来し、その権力は国民の代表者がこれを行使し、その福利は国民がこれを享受する。これは人類普遍の原理であり、この憲法は、かかる原理に基くものである。われらは、これに反する一切の憲法、法令及び詔勅を排除する。

#### ※1 用語

**摂政**：天皇の代理機関のこと。

#### ※2 引っかけ注意!



憲法尊重擁護義務が課せられているのはあくまで公務員であり、一般国民には憲法尊重擁護義務が課せられていません。

#### ※3 用語

**前文**：条文（1条）の前に置かれ、その法の目的や基本原理を述べるもののこと。

#### ※4 参考

前文も憲法典の一部であり、改正するためには憲法改正手続が必要である。

日本国民は、恒久の平和を念願し、人間相互の関係を支配する崇高な理想を深く自覚するのであつて、平和を愛する諸国民の公正と信義に信頼して、われらの安全と生存を保持しようと決意した。われらは、平和を維持し、専制と隷<sup>れいじゆつ</sup>従、圧迫と偏狭<sup>へんきやう</sup>を地上から永遠に除去しようと努めてゐる国際社会において、名誉ある地位を占めたいと思ふ。われらは、全世界の国民が、ひとしく恐怖と欠乏から免かれ、**平和のうちに生存する権利を有することを確認する。**

われらは、いづれの国家も、自国のことのみに専念して他国を無視してはならないのであつて、政治道徳の法則は、普遍的なものであり、この法則に従ふことは、自国の主権を維持し、他国と対等関係に立たうとする各国の責務であると信ずる。

日本国民は、国家の名誉にかけ、全力をあげてこの崇高な理想と目的を達成することを誓ふ。

## (1) 国民主権

**国民主権**とは、国の政治のあり方を最終的に決定する力又は権威が国民にあるとする原理のことです。

なお、主権の概念は、一般に、①**国家の統治権**、②**国家権力の属性としての最高独立性**、③**国政についての最高の決定権**、という3つの意味で用いられています。

### 【主権概念】 過 12-6

国家の統治権	国土と国民を支配する権利のこと ※5
国家権力の属性としての最高独立性	国内においては最高、国外に対しては独立であること ※6
国政についての最高の決定権	国の政治のあり方を最終的に決定する力又は権威のこと ※7

## (2) 基本的人権の尊重

### 第11条

国民は、すべての基本的人権<sup>ききうゆう</sup>の享有を妨げられない。この憲法が国民に保障する基本的人権は、**侵すことのでき**

#### ※5 具体例をイメージ

例えば、「日本国ノ主権ハ本州、北海道、九州及四国並ニ吾等ノ決定スル諸小島ニ局限セラルベシ」とするポツダム宣言8項の「主権」である。

#### ※6 具体例をイメージ

例えば、「政治道徳の法則は、普遍的なものであり、この法則に従ふことは、自国の主権を維持し、他国と対等関係に立たうとする各国の責務であると信ずる」とする憲法前文3項の「主権」である。

#### ※7 具体例をイメージ

例えば、「ここに主権が国民に存することを宣言し、この憲法を確定する」とする憲法前文1項の「主権」や、「天皇は、日本国の象徴であり日本国民統合の象徴であつて、この地位は、主権の存する日本国民の総意に基く」とする憲法1条の「主権」である。

ない**永久の権利**として、現在及び将来の国民に与えられる。

## 第97条

この憲法が日本国民に保障する基本的人権は、人類の多年にわたる自由獲得の努力の成果であつて、これらの権利は、過去幾多の試練に堪へ、現在及び将来の国民に対し、**侵すことのできない永久の権利**として信託されたものである。

**基本的人権**とは、人間が生まれながらにして当然に持っている権利のことです。

基本的人権は、①**固有性**、②**不可侵性**、③**普遍性**という3つの性質をもっています。

### 【基本的人権の性質】

固有性	人間であることにより当然に認められること
不可侵性	国家権力によって侵害されないこと
普遍性	人種・性別などに関係なく誰にでも認められること

## (3) 平和主義

### 第9条

- 1 日本国民は、正義と秩序を基調とする国際平和を誠実に希求し、国権の発動たる戦争と、武力による**威嚇**又は武力の行使は、国際紛争を解決する手段としては、永久にこれを放棄する。回 17-3-2 ※1
- 2 前項の目的を達するため、陸海空軍その他の戦力は、これを保持しない。国の交戦権は、これを認めない。

日本国憲法は、戦争に対する深い反省から、平和主義の原理を採用し、戦争と戦力の放棄を宣言しています。

### 最重要判例

#### ● 砂川事件 (最大判昭34.12.16) ※2

##### 事案

国が米軍飛行場拡張のため東京都砂川町の測量を開始し、これに反対した地元住民らが基地内に立ち入った行為が、旧日米安全保障条約に基づく刑事特別法違反に問われたため、日米安全保障条約の合憲性が争われた。

#### ※1 過去問チェック

日本国民は、正義と秩序を基調とする国際平和を誠実に希求し、**国権の発動たる戦争と武力の行使は、国際紛争を解決する手段としては、永久にこれを放棄する。**→× (17-3-2)

#### ※2 よくある質問



Q憲法の判例には「砂川事件」のように事件名が書かれているものがありますが、憲法の判例は事件名まで覚える必要があるんですか？



A事件名は単なる通称にすぎず、最高裁判所が名付けた正式なものではありませんし、事件名を知らなければ正解できないような問題は出題されませんから、事件名まで覚える必要はありません。

**結論** 合憲・違憲の判断をしなかった。

**判旨** ①戦力の意義

9条2項がその保持を禁止した戦力とは、我が国がその主体となつてこれに指揮権・管理権を行使しうる戦力をいい、**外国の軍隊は、たとえ我が国に駐留するとしても、ここにいう戦力に該当しない。**

②自衛権の保障の可否

我が国が自国の平和と安全を維持しその存立を全うするために必要な自衛のための措置をとりうることは、国家固有の権能の行使として当然であるから、**9条により我が国が主権国として持つ固有の自衛権は何ら否定されたものではなく、憲法の平和主義は決して無防備・無抵抗を定めたものではない。**

## 確認テスト

- ☐ ☐ ☐ **1** 憲法は、国の最高法規であつて、その条規に反する法律、命令、詔勅及び国務に関するその他の行為の全部又は一部は、その効力を有しない。
- ☐ ☐ ☐ **2** 天皇又は摂政及び国務大臣、国会議員、裁判官その他の一般国民は、憲法を尊重し擁護する義務を負う。
- ☐ ☐ ☐ **3** 「天皇は、日本国の象徴であり日本国民統合の象徴であつて、この地位は、主権の存する日本国民の総意に基く」とする憲法1条の「主権」は、国家権力の属性としての最高独立性の意味である。
- ☐ ☐ ☐ **4** 日本国民は、正義と秩序を基調とする国際平和を誠実に希求し、国権の発動たる戦争と、武力による威嚇又は武力の行使は、国際紛争を解決する手段としては、永久にこれを放棄する。

**解答** **1** ○ (98条1項) **2** × 天皇又は摂政及び国務大臣、国会議員、裁判官その他の公務員は、憲法を尊重し擁護する義務を負うが (99条)、一般国民はこのような義務を負わない。 **3** × 国政についての最高の決定権の意味である。 **4** ○ (9条1項)

第6章 文章理解 (791ページ～804ページ) は、  
文芸作品に対する著作権上の問題から、  
掲載を省略しております。



2018年度版  
合格革命 行政書士 基本テキスト

発行日 2017 年 12 月 20 日  
初版発行  
編著者 行政書士試験研究会  
発行者 斎藤博明  
発行所 株式会社 早稲田経営出版  
〒101-8383 東京都千代田区三崎町 3-1-5  
神田三崎町ビル  
電話（営業） 03-5276-9492  
FAX 03-5276-9027  
<http://www.tac-school.co.jp/>  
<https://bookstore.tac-school.co.jp/>

© Waseda keiei syuppan 2017

管理コード w4317P-00

〈ご注意〉

本書は、「著作権法」によって、著作権等の権利が保護されている著作物です。本書の全部または一部につき、無断で複製（コピー）、転載、改ざん、公衆送信（ホームページなどに掲載すること（送信可能化）を含む）されると、著作権等の権利侵害となります。上記のような使い方をされる場合、および本書を使用して講義・セミナー等を実施する場合には、小社宛許諾を求めてください。