

09758P-00

合格への
はじめの
一歩

2022
年度版

TAC行政書士講座
滝澤ななみ 編集協力

3年連続

売上
No.1
入門書

みんなが
欲しかった!

行政書士 合格への はじめの一歩

フル
カラー

これで
合・格が見える!

本気でやさしい入門書

イラスト満載の楽しい

学習内容がざっくりしっかりわかる

オリエンテーション

入門講義

TAC出版
TAC PUBLISHING Group

本書における法令基準日および法改正情報

本書は、令和3年10月1日現在の施行法令および令和3年10月1日現在において令和4年4月1日までに施行される法令に基づいて作成しております。

なお、本書刊行後、令和4年4月1日施行の改正法令が成立した場合は、下記ホームページの「法改正情報」コーナーに、法改正情報を適宜掲載いたします。

TAC出版書籍販売サイト・サイバーブックストア
<https://bookstore.tac-school.co.jp/>

令和3年個人情報保護法改正について

令和3年5月19日に公布された「デジタル社会の形成を図るための関係法律の整備に関する法律」（令和3年法律第37号）のうち、公布の日から起算して1年を超えない範囲内において政令で定める日から施行することとされている、行政機関及び独立行政法人等に関する規律の規定や学術研究機関等に対する適用除外規定の見直し等についての個人情報保護法等の改正は、本書に反映しております。

ただし、本書における法令基準日（令和3年10月1日）段階では施行日が確定していないため、令和4年度行政書士試験の範囲外となった場合は、その旨を上記ホームページの「法改正情報」コーナーにてご案内するとともに、令和4年度行政書士試験対応の法改正レジュメを掲載いたします。

はしがき

行政書士は、「**街の法律家**」として、非常に人気の高い国家資格です。2006年（平成18年）の試験制度の改革によって、従来に比べて、より法律専門職として色合いの濃い試験内容になりました。

この行政書士になるためには、まず試験に合格しなければなりません。行政書士試験は、出題の中心となる**法令科目**の5科目に加えて、**一般知識科目**として政治・経済・社会、情報通信・個人情報保護、そして文章理解からも出題があり、**出題範囲の広い国家試験**といえます。そこで、効率的・戦略的に学習を進めていくために必要となるのは、**合格後のイメージを持つこと**と、試験全体や各科目の**全体像を把握すること**です。

そのための第一歩となるのが本書です。本書は、タイトルの「合格へのはじめの一歩」とあるように、はじめて行政書士試験の学習に取り組もうとされる方に向けた1冊です。

「**オリエンテーション編**」で資格や試験の概要、学習方法などを紹介することにより合格への道筋と合格後のイメージを持てるようにするとともに、「**入門講義編**」で各科目の全体像から基本的事項を学習できるように構成しています。フルカラーでイラストや板書を豊富に収録しているので、わかりやすく、スムーズに学習を進めることができるでしょう。

必ずや、本書が合格への第一歩を踏み出す皆さんの道標になることと確信していますので、頑張ってください。

2021年10月

TAC行政書士講座

CONTENTS

オリエンテーション編

合格へのはじめの一步 スタートアップ講座

- 1 行政書士になるまで (8)
- 2 行政書士とはどんな資格? (10)
- 3 行政書士の試験ってどんな試験? (17)
- 4 学習プランの紹介 (24)
- 5 科目ごとの特徴をざっくり知ろう (27)

入門講義編

第1編 憲法

- テーマ0 憲法とは? 2

CHAPTER 1 総論

- テーマ1 憲法の意味 4
- テーマ2 憲法の基本原理 7
- 過去問チェック! 9

CHAPTER 2 人権

- テーマ1 人権享有主体 10
- テーマ2 人権の限界 12
- テーマ3 幸福追求権 14
- テーマ4 法の下の平等 16
- テーマ5 自由権 18
- テーマ6 受益権 28
- テーマ7 参政権 30
- テーマ8 社会権 31
- 過去問チェック! 33

CHAPTER 3 統治

- テーマ1 国会 35
- テーマ2 内閣 40
- テーマ3 裁判所 43
- テーマ4 天皇 47
- テーマ5 財政 48
- 過去問チェック! 49

第2編 民法

- テーマ0 民法とは? 52

CHAPTER 1 総則

- テーマ1 能力 59
- テーマ2 意思表示 64

- テーマ3 代理 70
- テーマ4 時効 76
- 過去問チェック! 82

CHAPTER 2 物権

- テーマ1 物権と物権的請求権 84
- テーマ2 不動産物権変動と登記 86
- テーマ3 占有権 90
- テーマ4 即時取得 92
- テーマ5 所有権 94
- テーマ6 用益物権 96
- テーマ7 担保物権 98
- 過去問チェック! 105

CHAPTER 3 債権

- テーマ1 債権債務関係 107
- テーマ2 債務不履行 109
- テーマ3 債権の保全 111
- テーマ4 債権譲渡 116
- テーマ5 債権の消滅 118
- テーマ6 多数当事者の債権債務関係 123
- テーマ7 契約総論 129
- テーマ8 契約各論 132
- テーマ9 契約以外の債権発生原因 137
- 過去問チェック! 141

CHAPTER 4 親族・相続

- テーマ1 親族 143
- テーマ2 相続 147
- 過去問チェック! 153

第3編 行政法

- テーマ0 行政法とは? 156

CHAPTER 1 行政法の一般的な法理論

- テーマ1 行政法の基本原則 160
- テーマ2 公法と私法 163
- テーマ3 行政組織 166
- テーマ4 行政行為 170
- テーマ5 行政行為以外の行政作用 181
- テーマ6 行政強制・行政罰 186
- 過去問チェック! 191

CHAPTER 2 行政手続法

テーマ 1 総則	193
テーマ 2 処分	197
テーマ 3 行政指導、届出、命令等制定	204
過去問チェック!	207

CHAPTER 3 行政不服審査法

テーマ 1 総則	209
テーマ 2 審査請求	212
テーマ 3 審査請求以外の不服申立て	219
テーマ 4 教示	221
過去問チェック!	223

CHAPTER 4 行政事件訴訟法

テーマ 1 行政事件訴訟の類型	224
テーマ 2 取消訴訟	226
テーマ 3 取消訴訟以外の訴訟	239
テーマ 4 教示	243
過去問チェック!	245

CHAPTER 5 国家賠償・損失補償

テーマ 1 国家賠償法	246
テーマ 2 損失補償	250
過去問チェック!	251

CHAPTER 6 地方自治法

テーマ 1 地方公共団体	252
テーマ 2 住民の権利	255
テーマ 3 地方公共団体の機関	258
テーマ 4 条例・規則	262
過去問チェック!	263

第4編 商 法

テーマ 0 商法・会社法とは?	266
-----------------	-----

CHAPTER 1 商法

テーマ 1 商法総則	271
テーマ 2 商行為	275
過去問チェック!	277

CHAPTER 2 会社法

テーマ 1 総論	278
テーマ 2 会社の設立	282
テーマ 3 株式	285
テーマ 4 会社の機関	289
過去問チェック!	295

第5編 基礎法学

テーマ 0 基礎法学とは?	298
---------------	-----

CHAPTER 1 法学

テーマ 1 法律用語	299
テーマ 2 法の名称	303
過去問チェック!	305

CHAPTER 2 裁判制度

テーマ 1 裁判所	306
テーマ 2 裁判外紛争処理(ADR)	309
過去問チェック!	310

第6編 一般知識

テーマ 0 一般知識とは?	312
---------------	-----

CHAPTER 1 政治

テーマ 1 国内の政治	314
テーマ 2 国際政治	321
過去問チェック!	326

CHAPTER 2 経済

テーマ 1 財政	327
テーマ 2 経済	334
過去問チェック!	339

CHAPTER 3 社会

テーマ 1 環境問題	340
テーマ 2 社会保障	344
テーマ 3 雇用・労働	348
過去問チェック!	350

CHAPTER 4 情報通信・個人情報保護

テーマ 1 情報通信	351
テーマ 2 個人情報保護	357
過去問チェック!	367

CHAPTER 5 文章理解

テーマ 1 文章理解	368
------------	-----

索引	371
----	-----

本書の効果的な学習法

1 オリエンテーション編で試験、資格について知りましょう！

まずは**スタートアップ講座**からはじめましょう！ 行政書士の仕事内容、試験の実施日程や試験問題の形式、さらに合格までにどのような勉強をしていくのが、イラストとともにわかりやすく掲載されています。

2 入門講義編で行政書士試験の学習内容の概要を学びましょう！

次に、行政書士試験で学ぶ全科目の**入門講義**に進みます。主要なテーマで、かつ、知識理解のための土台となるものを、わかりやすくまとめています。図解も満載で、楽しく読み進めていくことができます。また、本文中の色の付いているところを追っていくことで、最重要の用語や定義などをおさえることができます。1つのCHAPTERを読み終えたら、知識確認として、「**過去問チェック！**」を解き、実際の試験問題も体感してみましょう。

●テーマ●はざっくりこんな話

まずは概要をイラストとともに確認してから学習をスタートします！

●板書

重要ポイントが一目瞭然です！

テーマ1 きょうゆう 人権享有主体 CHAPTER 2 人権 教科書 Section 1

ざっくり テーマ1はこんな話

外国人の場合の権利は？

憲法に規定されている人権が保障される対象のことを「人権享有主体」といいます。日本国民が対象となるのは当然なので、ここで問題になるのは外国人や法人です。

1 外国人の人権 権利の性質によって保護される

人権の普遍性から、外国人にも人権は保障されると考えられますが、日本国民と全く同じように保障されているわけではありません。

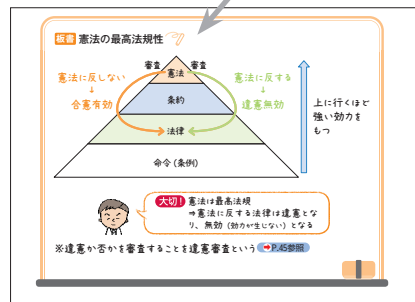
外国人については、権利の性質上日本国民のみを対象としているものを除き、人権が保障される、と考えられています（判例・通説）。

この考え方を性質説といいます。人権の性質によって、外国人に保障される人権がどうか決まるとする考え方です。判例には、最高裁判所の下した判断があります。P230参照

たとえば、選挙権は、民主主義原理の表れとして国民が国の政治に参加するための権利です。国民主権とは、国政の最高決定権が国民にあるとする原理です。したがって、権利の性質上、選挙権は日本国民のみを対象としているものであり、外国人には保障されない、と判断されます。

また、わが国の政治的意思決定に影響を及ぼすような政治的活動の自由も、外国人には保障されていません（マクリン事件）。

10



CHAPTER 1 総論 過去問チェック！

第1 テーマ1

憲法は最高法規として、国内の法秩序において最上位の効力が認められることも多い。日本国憲法も最高法規としての性格を備えるが、判例によれば、国際協調主義がとられているため、条約は国内法として憲法よりも強い効力を有する。

(H29-7-4)

第2 テーマ2

憲法の改正について国民の承認を得るには、特別の国民投票において、その3分の2以上の賛成を得ることが必要である。(H13-7-4)

解答

- 第1 × 条約よりも最高法規である憲法の方が強い効力を有している。
第2 × 国民投票は、過半数の賛成でOK（96条1項）。

●過去問チェック！

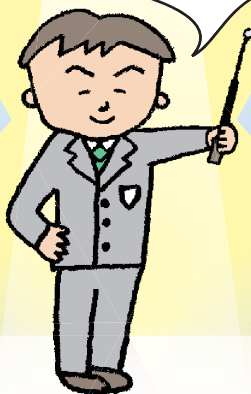
入門講義を読めば解ける問題を厳選しています！

オリエンテーション編

合格へのはじめの一步

スタートアップ講座

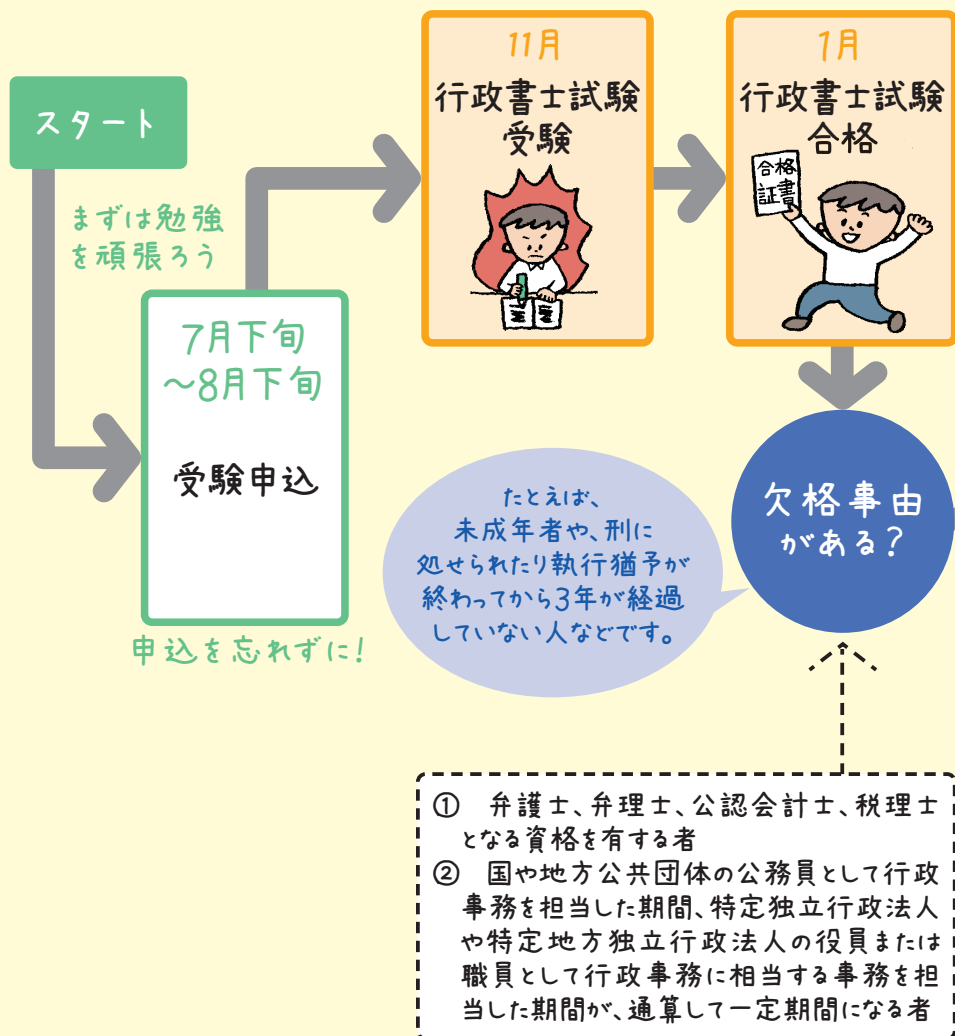
行政書士の世界へ
みなさんを招待します!!

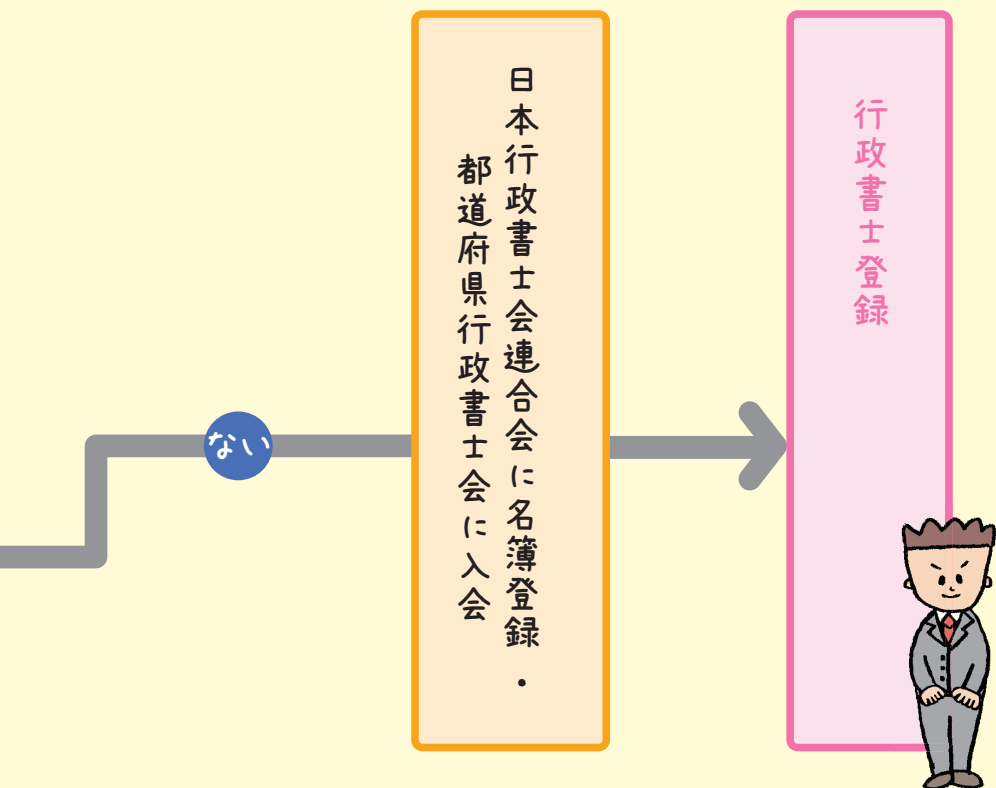


1 行政書士になるまで



行政書士は、国家資格です。
本試験に合格して、各都道府県の行政書士会を経由して、日本行政書士会連合会の登録を受ければ、「行政書士」として仕事ができるようになります。ここでは、そのフローを簡単にご紹介します。





【参考】行政書士の登録費用
（東京都行政書士会の場合。2021（令和3）年9月末日現在）

登 録	登録免許税	30,000円
	登録手数料	25,000円
行政 書士会 入会	入会金	200,000円
	行政書士会会費3ヶ月分	18,000円
	行政書士政治連盟会費3ヶ月分	3,000円
		21,000円

←収入印紙
←事前に
銀行振込
←現金を窓口
へ持参

2 行政書士とはどんな資格？

「行政書士」ってどんな資格なんだろう？
資格をとるとどんなメリットがあるの？
…こんな数々のギモン点にお答えします。



行政書士＝国民にもっとも身近な「街の法律家」

国家資格

行政書士



書類作成
業務

許認可申請
の代理

相談業務

行政書士は、1951年（昭和26年）に成立した「行政書士法」により誕生した「**国家資格**」です。

行政書士の仕事は、大きく分けて、「**書類作成業務**」「**許認可申請の代理**」「**相談業務**」の3つに分類されます。これらは、行政書士法1条の2と1条の3に記載された法定業務です。

書類作成業務とは？

国や地方公共
団体など

官公署に
提出する
書類

・建設業許可
・会社設立
・帰化申請
など

事実証明
に関する
書類

・内容証明郵便
・財務諸表
・会計帳簿
など

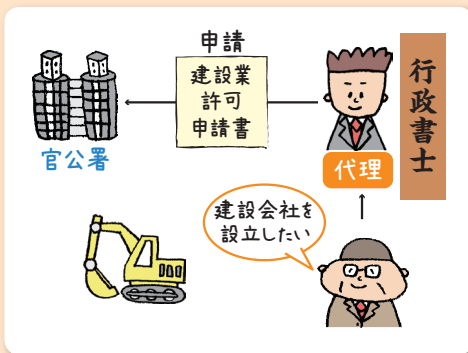
権利義務
に関する
書類

・遺言書
・遺産分割協議書
・示談書
など

行政書士は**書類の作成代理人**として、法的な問題が起こらないように、事前予防の観点から契約書等の作成をしていきます。

作成できる書類は、**大きく3つ**に分類できます。

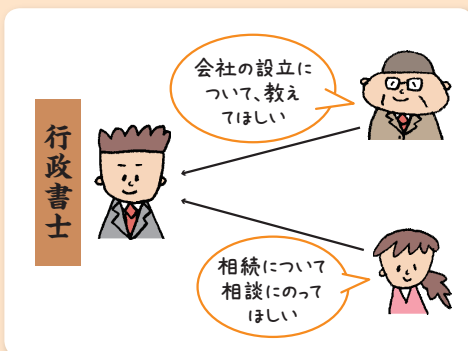
許認可申請の代理とは？



そして、行政書士は作成した書類を、依頼主に**代理**して、官公署に**提出**することが認められています。

そのため、国民（依頼主）と官公署を結ぶ**パイプ役**として、交渉（折衝）能力が求められます。

相談業務とは？



また、顧客から依頼された書類作成について、**相談に応じる**ことが業務として認められています。

相続手続に関する相談といった個人レベルの内容から、企業の経営・法務相談といったコンサルティング業務まで、内容はさまざまです。



最近では、書類作成に伴う相談業務を通じて、顧客が抱える問題にアドバイスしたり、新規ビジネスの提案をしたりなど、**コンサルティング業**をメインとする人も多くなっています。

現在では、書類を作成しなくても、依頼者に**相談料**を請求することができます。

行政書士の業務種類（範囲）は？

7,000～10,000種類

何を中心にやって
いこうかな？



行政書士の業務種類（範囲）は、一説には7,000～10,000種類といわれています。

ただ、業務の需要と供給のバランスから、主に行われている業務は**わりと固定化**されています。

主な具体的な業務をいくつか見てみましょう。



行政書士の業務① 会社設立

会社設立のためには、定款の作成のほか、さまざまな書類の作成・申請が必要になります。行政書士は、この準備段階から相談を受けて、一連の作業にかかわることができます。



行政書士の業務② 許認可申請

建設業、運輸業、旅館や飲食店などの開業・変更に必要な許認可申請書類の作成、手続の代理などを行えます。

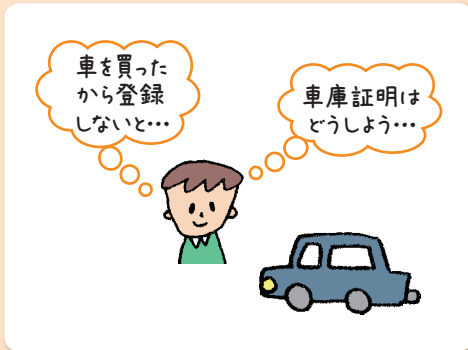
もちろん、これらの開業に伴う相談も受けることができます。

行政書士の業務③ 国際関連



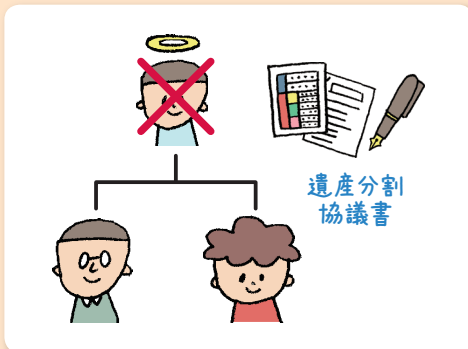
日本国籍の取得を希望する人の帰化申請について、申請に必要な書類一式の作成などを行うことができます。また、出入国管理についての一定の研修を受けた「申請取次行政書士」は、申請人本人に代わって、出入国在留管理庁へ申請書などの提出を行うことができます。

行政書士の業務④ 運輸関連



自動車の新規登録や移転登録、車庫証明などの運輸に関するさまざまな手続・許可申請などを行うことができます。ディーラー（販売店）からだけでなく、個人からの依頼も多い分野です。

行政書士の業務⑤ 遺言・相続



「権利義務に関する書類」の一環として、遺言書や遺産分割協議書を作成することができます。また、その際に、作成する書類に問題がないかについて法的なアドバイスをすることもできます。



成年後見



著作権

行政書士の業務⑥ 時代のニーズに応じた新たな分野

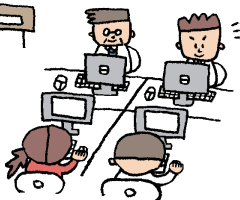
認知症など判断能力が十分でない人のサポートを行う**成年後見制度**、会社の知的財産権を保護するための**著作権登録申請業務**など、時代のニーズに応じた新たな分野についても、行政書士はかかわっていくことができます。

行政書士が活躍する場面



開業

企業・事務所勤務



さて、ここまででは行政書士の業務について見てきましたが、今度は行政書士が活躍する場面について見てみましょう。

行政書士で活躍するには、「**開業**」と「**企業・事務所等勤務**」があります。

行政書士が活躍する場面① 登録すれば、すぐに開業可能

「実務経験」や「実務修習」は必要ないんだ

電話やパソコンがあれば自宅で開業できるよ!

行政書士



行政書士は、独立開業するにあたって「**実務経験**」や「**実務修習**」のようなものが必要でなく、合格・登録すれば**すぐに独立開業**できるところが魅力です。

電話やパソコンなど最低限の設備があればすぐにでも開業できるので、わざわざ事務所を借りなくても、**自宅ですぐに開業**できます。

行政書士法人



さらに、**行政書士法人**を設立して、複数の行政書士が、それぞれの得意・専門分野をもって業務遂行することにより、さまざまな分野に対応していくこともできます。

行政書士が活躍する場面② 企業や事務所で資格を活かす

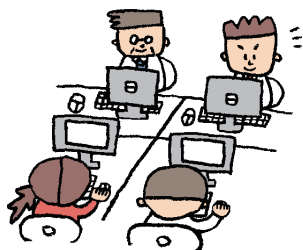
会社の法務部か
法律事務所で
働きたいな

行政書士



行政書士試験では、憲法・民法・商法など法律の基礎となる科目が出題されますので、周りからは「**法律の最低限の知識がある**」との評価を受けることができます。

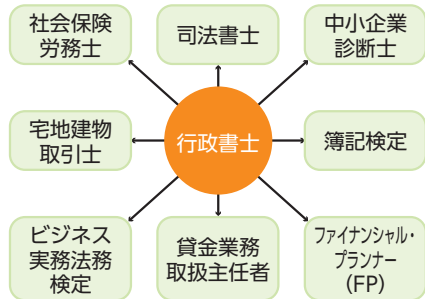
企業では、主に**法務部**などで活躍することができます。



行政書士

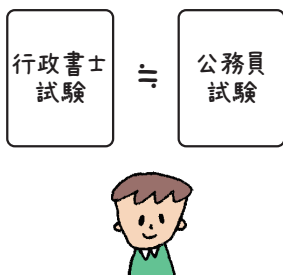
また、法律知識を必要とされる「**パラリーガル**」として法律事務所勤務することや、行政書士事務所（行政書士法人）の**補助者**として勤務する人もいます。

さらなるステップアップ＝ダブルライセンスの取得



行政書士の試験ではさまざまな法律科目を学びます。また、業務の内容也多岐にわたります。そのため、試験科目の重なりや業務の関連性から、**宅地建物取引士・司法書士・社会保険労務士**など、いろいろな資格にチャレンジしやすく、かつ、発展を見込めるのも行政書士の魅力の1つです。

公務員を目指す大学生にも魅力的



公務員試験と行政書士試験は試験科目が類似しているので、行政書士の試験勉強は、そのまま**公務員試験対策**にもなります。

また、公務員になった後も**行政事務のスペシャリスト**として活躍できます。

行政書士



行政書士は、チャンスがたくさんあり、挑戦しがいのある素晴らしい資格です。

みなさんも将来の目標を実現するために、これから頑張って勉強していきましょう！

3 行政書士の試験ってどんな試験？

行政書士試験とはどんな試験なのか、
受験データや試験制度の概要を見ていきましょう。



以下は、2021年10月現在の情報に基づいています。試験の詳細などについては、一般財団法人 行政書士試験研究センター（以下「センター」という）のホームページなどで、必ずご自身でご確認ください。

I 受験データを見てみよう

受験データ① 受験者数、合格者数等の推移

行政書士試験の過去10年の受験者数、合格者数等は、以下のとおりです。

年度	H23年度 (2011年)	H24年度 (2012年)	H25年度 (2013年)	H26年度 (2014年)	H27年度 (2015年)
受験申込者数(人)	83,543	75,817	70,896	62,172	56,965
受験者数(人)	66,297	59,948	55,436	48,869	44,366
合格者数(人)	5,337	5,508	5,597	4,043	5,820
合格率	8.1%	9.2%	10.1%	8.3%	13.1%

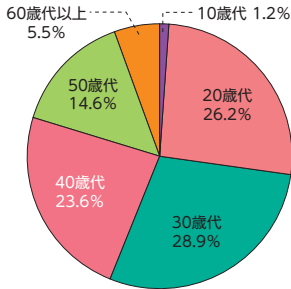
年度	H28年度 (2016年)	H29年度 (2017年)	H30年度 (2018年)	R元年度 (2019年)	R2年度 (2020年)
受験申込者数(人)	53,456	52,214	50,926	52,386	54,847
受験者数(人)	41,053	40,449	39,105	39,821	41,681
合格者数(人)	4,084	6,360	4,968	4,571	4,470
合格率	10.0%	15.7%	12.7%	11.5%	10.7%

気になる合格率は、低い年で8.1%、高い年で15.7%となっていて、10年間の平均は10.6%くらいです。

ここ6年は、10%を超えるような高い合格率が続いていますが、今後どのように推移していくかは注目が必要です。

なお、平成26年度(2014年)は、現在の試験制度が平成18年度(2006年)に導入されて以来はじめて、補正的措置が実施され、法令科目の合格基準が引き下げられました。

受験データ② 令和2年度 合格者の年齢別割合



つづいて、令和2年度（2020年）試験の合格者について、いろいろな角度から見てみましょう。

まずは、合格者の年齢構成です。

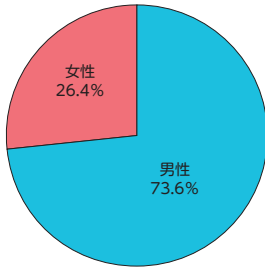
30歳代が1位、20歳代が2位で、次に多い40歳代も含めると、合格者全体の80%近くを占めています。

ただ、50歳代も一定数いますので、

幅広い年齢層に受け入れられている試験といえるのではないのでしょうか!?

ちなみに、最年少合格者は15歳（1名）、最年長合格者は76歳（1名）でした。

受験データ③ 令和2年度 合格者の男女別割合



次に、合格者の男女別割合を見てみましょう。

男性が多くなっていますが、合格者の4人に1人以上は女性ですので、「圧倒的に」とまではいえないでしょう。

ちなみに、男女別の年齢構成は、男性は全体の年齢構成とほぼ同じような割合ですが、女性は30歳代

が34.0%と他より一段階多くなっています。

※以上、各データは行政書士試験研究センターから公表されている資料に基づいて作成

執筆者



早川兼紹

慶應義塾大学文学部卒。

長年の大手資格試験予備校での講師経験により培った受験指導のノウハウを生かして教材制作・講師派遣の㈱FirstRiver を設立し、現在同社代表取締役。

主な著書には、『行政書士試験 肢別問題集』『行政書士試験 過去問ゼミナールシリーズ（全4冊）』（TAC出版）などがある。

編集協力

滝澤ななみ

装丁

黒瀬章夫

イラスト

matsu（マツモト ナオコ）

2022年度版

みんなが欲しかった！行政書士 合格へのはじめの一步

発行日 2021 年 11 月 14 日

初版発行

編著者 TAC株式会社（行政書士講座）

発行者 多田敏男

発行所 TAC株式会社 出版事業部（TAC出版）

〒101-8383 東京都千代田区神田三崎町3-2-18

電話（営業） 03-5276-9492

FAX 03-5276-9674

<https://bookstore.tac-school.co.jp/>

© TAC 2021

管理コード 09758P-00

〈ご注意〉

本書は、「著作権法」によって、著作権等の権利が保護されている著作物です。本書の全部または一部につき、無断で複製（コピー）、転載、改ざん、公衆送信（ホームページなどに掲載すること（送信可能化）を含む）されると、著作権等の権利侵害となります。上記のような使い方をされる場合、および本書を使用して講義・セミナー等を実施する場合には、小社宛許諾を求めてください。