

w4819P-00



# 合格革命

2022 年度版

# 行政書士

## 基本問題集

行政書士試験研究会

最新本試験も含めた精選350問で合格力アップ！

過去問＋オリジナル問題で  
重要論点を完全マスター



「基本テキスト」に  
完全準拠

早稲田経営出版

TAC PUBLISHING Group





### 本書における法令基準日および法改正情報

本書は、令和3年11月15日現在の施行法令および令和3年11月15日現在において令和4年4月1日までに施行される法令に基づいて作成しております。

なお、本書刊行後、令和4年4月1日施行の改正法令が成立、または判例変更があった場合は、下記ホームページの早稲田経営出版・行政書士「法改正情報」コーナーに、法改正情報を適宜掲載いたします。

TAC出版書籍販売サイト・サイバーブックストア  
<https://bookstore.tac-school.co.jp/>

## はじめに

受験生の話を聞いていると、「テキストを何回も読んでいるのに合格できない」「資格学校に通って何年も講義を聴いているのに合格できない」といった悩みを抱えている人が多いようです。テキストを何回も読んだり講義を何年も聴いたりしているのですから、決して勉強自体をしていないわけではありません。

それでは、なぜ合格できないのでしょうか？ それは、問題を解いていないからです。当たり前のことですが、行政書士試験では、問題が解けなければ1点も取ることはできません。いくらテキストを読みこんだりマーカーをたくさん引いたりしたところで、試験当日に「このテキストを読みなさい」とか「重要ところにマーカーを引きなさい」といった出題はされないのです。したがって、行政書士試験に合格するためには、普段から問題を解く訓練をする必要があるのです。

ただ、問題を解く訓練といっても、何でもよいからとにかく問題集を解けばよいというものではありません。従来の行政書士試験用の問題集は、テキストとのリンクがなされていないものが多く、問題集を解いてもそこで出てきた知識がテキストのどこに書いてあるかがわからず（ひどいものになると、そもそもテキストに書いてなく）、非常に使いづらいものばかりでした。そこで、本書では、1つの選択肢ごとに『基本テキスト』の参照ページを付けるという「革命的」な試みをし、受験生のみなさんが効率的に学習できるようにしています。

また、本書は、絶対に押さえておくべき重要過去問を中心に出题しつつ、過去問では不十分なテーマについてはオリジナル問題で補充していますので、出題範囲を網羅的に問題演習することができます。さらに、単に問題と解説を掲載するだけでなく、「キーワード（用語解説）」「ポイント（問題の着眼点）」「解答のテクニック」といったお役立ち情報も満載なので、これ1冊で「革命的」に実力を伸ばすことができます。

本書は、受験生のみなさんが行政書士試験という堅固な要塞を攻略し、「合格革命」を成功させるための最強の武器となってくれることでしょう。

2021年11月

行政書士試験研究会

## 目次

本書の特長と使い方 .....	6
合格革命シリーズの紹介と合格への道のり .....	8
～これは使える～ 革命的！解答テクニック .....	10

### 第1部 憲法

50問

科目別ガイダンス .....	20
第1章 総論 .....	22
第2章 人権 .....	24
第3章 統治 .....	98

### 第2部 行政法

110問

科目別ガイダンス .....	136
第1章 行政法の一般的な法理論 .....	140
第2章 行政手続法 .....	194
第3章 行政不服審査法 .....	232
第4章 行政事件訴訟法 .....	248
第5章 国家賠償法・損失補償 .....	308
第6章 地方自治法 .....	334

### 第3部 民法

85問

科目別ガイダンス .....	370
第1章 総則 .....	374
第2章 物権 .....	414
第3章 債権 .....	456
第4章 親族 .....	532
第5章 相続 .....	542

## 第4部 商法

30問

科目別ガイダンス .....	550
第1章 商法 .....	552
第2章 会社法 .....	564

## 第5部 基礎法学

15問

科目別ガイダンス .....	616
第1章 法学概論 .....	618
第2章 紛争解決制度 .....	640

## 第6部 一般知識

60問

科目別ガイダンス .....	652
第1章 政治 .....	656
第2章 経済 .....	680
第3章 社会 .....	696
第4章 情報通信 .....	712
第5章 個人情報保護 .....	732
第6章 文章理解 .....	752

# 本書の特長と使い方

**1** 各問題のテーマを示しています。

**2** 過去問の場合は、出題年度と問題番号を明記しています（平成18年度問題4であれば、平18-4としています）。また、法改正などにより過去問を改編した場合は、問題番号の後に「改」と付けています。なお、オリジナル問題の場合は、「オリジナル問題」と記載しています。

**3** 本試験での出題可能性の高いものから順にA～Cのランクを付しています。時間のない人は、Aランクの問題だけでも解いておきましょう。

## 第1部 憲法

## 第1章 総論

1

天皇

Check!



平18-4

難易度

普

重要度

B

次のア～オの記述のうち、憲法上、天皇の国事行為として認められていないものはいくつあるか。

ア 内閣総理大臣の指名

イ 憲法改正、法律、政令及び条約の裁可

ウ 国務大臣の任免

**5** 問題を解く際のヒントです。問題を一読してわからない場合は、ヒントを参考にしながら解いてみるとよいでしょう。

**4** 各問題の難易度を示しています。

易…確実に正解したい基本的な問題

普…できれば正解したい合否を分けるレベルの問題

難…間違えても仕方ないといえる応用的な問題



ヒント

瑕疵ある行政行為であったことを理由になされるのが「取消し」、行政行為後の事情の変化を理由になされるのが「撤回」である。肢1～肢5が「取消し」と「撤回」のどちらに当たるかを判断していこう。

## 解説

ア **認められていない** 天皇の国事行為は、内閣総理大臣の**任命**であり（6条1項）、指名ではありません。なお、内閣総理大臣の指名は、国会の権能です（67条1項）。 テキスト p.30、31

イ **認められていない** 天皇の国事行為は、憲法改正、法律、政令及び条約を**公布**することであり（7条1号）、裁可することではありません。なお、裁可

**6** 『基本テキスト』の参照ページを示しています。正誤判断ができない知識が出て来たら、『基本テキスト』の該当部分にマーカーを引いておき、定期的にその部分を見直すようにすると、効率的に知識が定着します。

**7** 正誤判断のポイントの色を変えていますので、なぜその答えなのかが一目でわかるようになっています。

正解 **2**

**8** 各問題の正解番号を示しています。

### 解答の テクニック

#### 5 肢択一式の穴埋め問題の解き方

5肢択一式の穴埋め問題では、全部の空欄を埋めなくても正解が出せることが多いので（本問でも **ウ** は埋めていません）、確実にわかる部分から空欄を埋

**9** 問題を解く際に役立つテクニックを紹介しています。

**10** その問題で出てきたキーワードの意味を解説しています。



#### キーワード 天皇の国事行為

天皇の国事行為とは、天皇が行う形式的・儀礼的な行為のことです。これは、6条に2個、7条に10個定められています。

**11** 問題を解く際の着眼点（注意すべき点）を示しています。



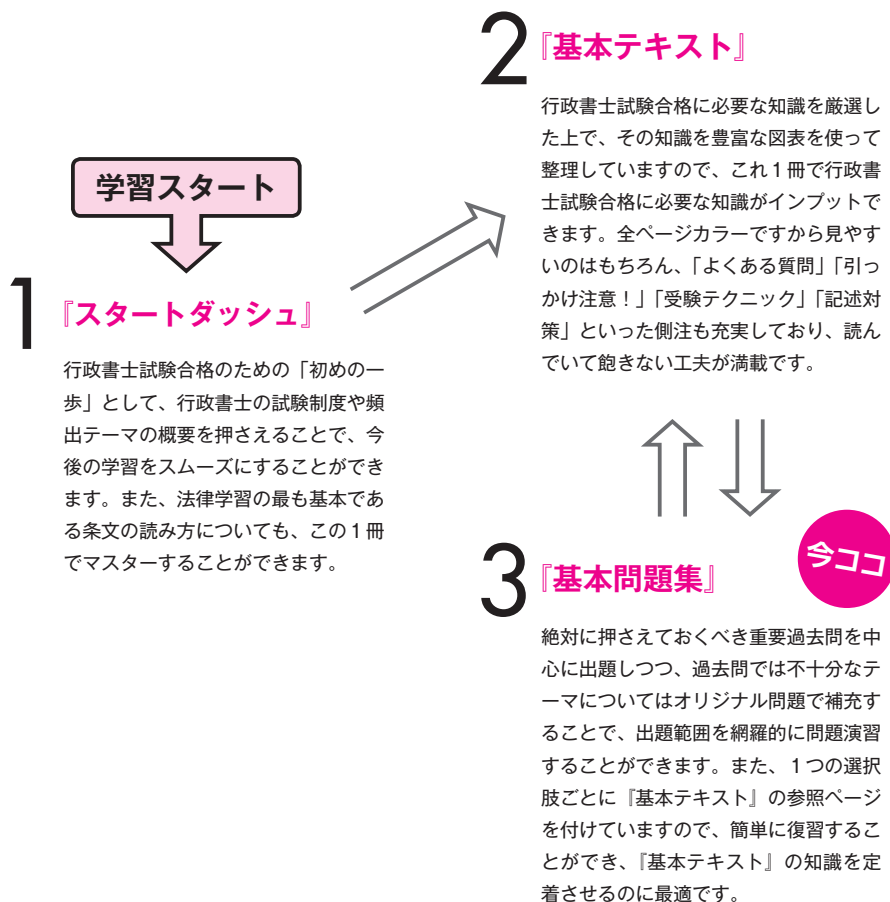
#### ポイント 寄付の性質と目的の範囲

南九州税理士会政治献金事件は、政治団体への政治資金の寄付が問題となった事件でしたので、会員各人が市民としての個人的な政治的思想・見解・判断等に基づいて



# 合格革命シリーズの紹介と合格への道のり

以下では、「合格革命シリーズ」の内容とその効果的な使い方を紹介します（なお、書名と刊行時期は変更される場合があります）。各書籍の特長をよく理解して、効果的な学習をしてください。



入門期

概要をマスター！

実力養成期

必要な知識を定着！

## 4 『肢別過去問集』

(2021年12月刊行)

法令科目と情報通信・個人情報保護の過去問を1肢ごとに分解して、詳細な解説を掲載した、1問1答○×式の問題集です。過去問学習による知識の確認・定着に最適です。

## 5 『一問一答式出るとこ千問ノック』

(2022年1月刊行)

『基本テキスト』の本文部分と基本事項の側注(赤色部分)を素材として、1問1答○×式のオリジナル問題1000問を出題しています。コンパクトサイズで、いつでもどこでも択一式対策を進めることができます。また、全問オリジナル問題ですから、過去問だけでは物足りない、不安だという人にもお勧めです。

## 7

### 『法改正と直前予想模試』

(2022年4月刊行)

3時間で60問という本試験と同様の実戦演習を3回分行うことができます。もちろん、ヤマ当ても十分に期待できます。また、行政書士試験はその年の4月1日現在施行されている法律に基づいて実施されますので、その時点で判明している法改正情報も掲載します。

## 6 『40字記述式・多肢選択式問題集』

(2022年2月刊行)

条文・判例の穴埋め問題で記述式問題の素材となる条文・判例の文言を押さえていく<基礎編>から、本試験と同様に事例形式のオリジナル問題を出題している<応用編>へと進むようになり、無理なく記述式対策が進められます。また、多肢選択式問題も掲載されていますから、多肢選択式対策もこの1冊で万全です。

合格

弱点克服期

苦手分野を克服！

総仕上げ期

実力を最終チェック！

～これは使える～

## 革命的！解答テクニック

このコーナーでは、読者のみなさんがこれから問題演習をするに当たり、是非とも知っておいていただきたい「革命的！解答テクニック」を伝授していきます。このテクニックを駆使することで、**短時間でミスなく**問題を解き進めることができるでしょう。

「革命的！解答テクニック」を使いながら本書の問題をくり返し解き、本試験までにこのテクニックを身に付けておきましょう！

### 1 5肢択一式問題の解き方

#### 1. 問題文に○と×を大きく書く

行政書士試験の問題では、「正しいもの（妥当なもの）はどれか」という問題と、「誤っているもの（妥当でないもの）はどれか」という問題が混在しています。したがって、何となく問題を解いていると、「誤っているものはどれか」という問題で正しいものを選んでしまうなど、知識はあるのに間違えてしまうといった事態が往々にして生じてきます。これはとても勿体ないことです。

そこで、どちらが問われているかを瞬時に判断できるように、**問題文に「正しいもの（妥当なもの）はどれか」とあれば○を、「誤っているもの（妥当でないもの）はどれか」とあれば×を、以下のように大きく書いておきます。**

問題1 次の記述のうち、日本の首都として、**正しいものはどれか。**

- 1 札幌
- 2 東京
- 3 名古屋
- 4 京都
- 5 大阪

## 2. 単純正誤問題では、各肢の正誤判断をしてその結果を横に書き、記号が一致したものを選ぶ

行政書士試験では、「正しいもの（妥当なもの）はどれか」といった形式の単純正誤問題が最も多く出題されます。このような形式の問題では、各肢の正誤判断をし、「正しい（妥当である）」と判断した肢の横には○を、「誤り（妥当でない）」と判断した肢の横には×を書いていきます。そして、問題文の記号と肢の横の記号が一致したものが正解となります（以下の問題の正解は「2」となります）。

このように、ビジュアルでどれが正解かわかるようにしておく、ケアレスミスの防止に役立ちます。

問題1 次の記述のうち、日本の首都として、正しいものはどれか。

- × 1 札幌
- 2 東京
- × 3 名古屋
- × 4 京都
- × 5 大阪

一致

正解は「2」

問題2 次の記述のうち、関東地方にある県として、誤っているものはどれか。

- 1 埼玉県
- 2 千葉県
- 3 神奈川県
- × 4 沖縄県
- 5 群馬県

一致

正解は「4」

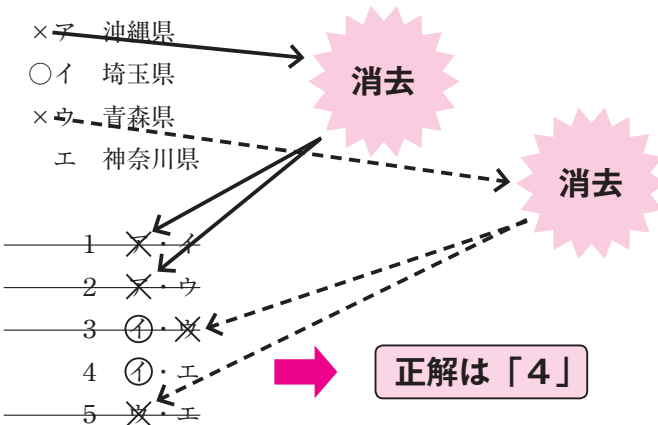
3. 組合せ問題では、各肢の正誤判断をしてその結果を書き、記号が一致しないものを含む組合せを消去していく（消去法）

行政書士試験では、「正しいもの（妥当なもの）の組合せはどれか」といった形式の組合せ問題も出題されます。このような形式の問題では、各肢の正誤判断をしてその結果を横に書き、**記号が一致しないものを含む組合せを消去**していきます。このようなテクニックを**消去法**といいます。

例えば、以下の問題で、**肢アが誤り（×）とわかったら、アに×を付け、アを含む「1」「2」を消去**します。次に、肢イが正しい（○）とわかったら、イに○を付けます（記号が一致するので、ここでは消去しません）。次に、**肢ウが誤り（×）とわかったら、ウに×を付け、ウを含む「3」「5」を消去**します。そして、残った組合せが正解となります（以下の問題の正解は「4」となります）。

このように、**組合せ問題ではすべての肢を検討しなくても正解が出る**ようになっていますので（以下の問題でも肢エは検討していません）、消去法を駆使して時間と労力を温存しましょう。

問題3 次のア～エの記述のうち、関東地方にある県として、**正しいものの組合せはどれか。**



#### 4. 個数問題では、各肢の正誤判断をしてその結果を横に書き、記号が一致するものの個数を数えていく

行政書士試験では、「誤っているもの（妥当でないもの）はいくつあるか」といった形式の個数問題も出題されます。このような形式の問題では、各肢の正誤判断をしてその結果を横に書き、**記号が一致するものの個数を数えていきます**。

例えば、以下の問題では、誤っているもの（×）の個数が問われていますから、×が付いている肢の個数を数えていきます（以下の問題の正解は「3」となります）。

なお、個数問題はすべての肢の正誤が判断できれば正解できず、出題形式としては最も厳しいものであり、受験生の正答率も低くなっています。そこで、個数問題が本試験で出題された場合は、**いったん飛ばしておき、最後に時間が余ったら解くようにする**とよいでしょう。

問題4 次のア～オの記述のうち、関東地方にある県として、~~誤っているものは~~  
いくつあるか。

× ~~ア~~ 沖縄県

○イ 埼玉県

× ~~ウ~~ 青森県

○エ 神奈川県

× ~~オ~~ 鹿児島県

三つ

正解は「3」

1 一つ

2 二つ

3 三つ

4 四つ

5 五つ

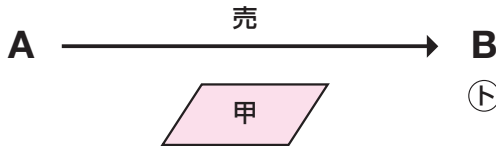
## 5. 事例問題では、簡単な図を書いて登場人物の関係を把握する

行政書士試験では、A・Bといった人物が登場する事例問題が出題されます（特に、民法で多く出題されます）。このような事例問題が出題された場合、**簡単な図を書いて登場人物の関係を把握する**ことが重要です。これをやらないと、AとBを逆に考えてしまい、まったく逆の結論になってしまうこともあります。

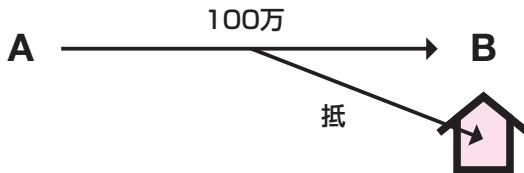
なお、**登場人物の関係図は、あくまで自分が登場人物の関係を把握できればよいので、丁寧に書く必要はまったくありません**。例えば、登記を「㊦」と略したり、抵当権を「抵」と略しても問題ありません。

最初のうちは図を書くのに慣れていないのでかえって時間がかかってしまうかもしれませんが、慣れてくると図を書いた方が登場人物の把握がスムーズにできるようになり、時間短縮の効果が期待できます（しかも、ケアレスミスも少なくなります）。今のうちにたくさん図を書く訓練をしておきましょう。

事例1 Aは、Bに対して自分の持っている甲土地を売り、登記を移転した。



事例2 Aは、Bに対して100万円の貸金債権を持っており、この貸金債権を担保するため、Bの持っている建物に抵当権の設定を受けた。



## 2 多肢選択式問題の解き方

### 1. まずは知識で空欄を埋めてみる

まずは問題文を読んで、**選択肢を見ずに自分の知識で空欄を埋めてみます**。そして、空欄を埋めた後に選択肢を見て、埋めた語句が選択肢の中にあれば、それが解答となりますので、選択肢の左横に「ア」「イ」といった感じで空欄の記号を書いておきます。

1 中野区	2 沖縄県	イ 3 埼玉県	4 青森県	5 中部地方
6 鹿児島県	7 近畿地方	8 大田区	ア 9 関東地方	10 世田谷区
11 千葉県	エ 12 新宿区	13 東北地方	14 茨城県	15 群馬県
16 九州地方	17 栃木県	18 愛知県	19 豊島区	ウ 20 神奈川県

### 2. 埋まらない空欄は選択肢をグループ分けして推測する

次に、自分の知識で埋まらなかった空欄は、選択肢を見てそこから推測することになります。その際、**選択肢をグループ分けしておく**と、**推測しやすくなります**。

例えば、以下の問題では、「～地方」「～県」「～区」といった3つのグループに分けることができますので、それぞれ○△□などでマークしておきます。そして、問題文2行目に「イやウなどの**県**がある」と書いてあることから、イとウには県のグループである△の選択肢が、問題文3・4行目に「東京都庁がある**区**は、エである。」と書いてあることから、エには区のグループである□の選択肢が入ることがわかります。また、残ったアには地方のグループである○の選択肢が入ることがわかります。

このように、グループ分けによって選択肢を絞ることができ、20分の1の確率であったものを5分の1や10分の1といった確率まで上げることができるのです。



問題5 次の文章の空欄 [ア] ～ [エ] に当てはまる語句を、枠内の選択肢（1～20）から選びなさい。

日本の首都は東京であり、これは [ア] にある。[ア] には、首都である東京のほかにも、[イ] や [ウ] などの県がある。そして、[イ] の県庁所在地はさいたま市であり、[ウ] の県庁所在地は横浜市である。なお、東京都庁がある区は、[エ] である。

1	中野区	2	沖縄県	3	埼玉県	4	青森県	5	中部地方
6	鹿児島県	7	近畿地方	8	大田区	9	関東地方	10	世田谷区
11	千葉県	12	新宿区	13	東北地方	14	茨城県	15	群馬県
16	九州地方	17	栃木県	18	愛知県	19	豊島区	20	神奈川県

### 3 記述式問題の解き方

#### 1. 何を記述する必要があるかを把握する

まずは問題文を読んで、何を記述する必要があるかを把握します。そして、問題文の中で**記述すべき事項について書いてある部分に波線を引きます**。

例えば、以下の問題では、「首都とは、その国の中央政府の所在地であり、通常は、元首がそこに居住するものとされている」の部分は単なる問題の前提であり、記述すべき事項は「日本の首都はどこであり、それは何と呼ばれる地方に存在するか」の部分ですから、そこに波線を引いておきます。

問題6 首都とは、その国の中央政府の所在地であり、通常は、元首がそこに居住するものとされている。それでは、日本の首都はどこであり、それは何と呼ばれる地方に存在するか。40字程度で記述しなさい。

## 2. 問題用紙の「下書用」のマスに解答を記述する

次に、問題用紙の「下書用」のマスに解答を記述してみます。この時点では、字数をオーバーしてもよいので、思いつく限りのことを記述してみます。

その際、先ほど波線を引いた部分にそのまま答えるような形で解答を記述します。例えば、先ほどの問題では、「日本の首都は〇〇であり、それは△△と呼ばれる地方に存在する。」という形で記述します。

(下書用)

10

15

日	本	の	首	都	は	人	口	の	非	常	に	多	い	東
京	で	あ	り	、	そ	れ	は	本	州	の	中	心	に	位
置	す	る	関	東	地	方	と	呼	ば	れ	る	地	方	に

存在する。

## 3. 「下書用」のマスに記述した解答を45マスにおさまるよう不要な部分を削る

「下書用」のマスに記述した解答が45マスをオーバーしていた場合、不要な部分を削って45マスにおさめるようにします。なお、不要な部分とは、余計な修飾語などです。

(下書用)

10

15

日	本	の	首	都	は	<del>大</del>	<del>日</del>	<del>の</del>	<del>非</del>	<del>常</del>	<del>に</del>	<del>多</del>	<del>い</del>	東
京	で	あ	り	、	そ	れ	は	<del>本</del>	<del>州</del>	<del>の</del>	<del>中</del>	<del>心</del>	<del>に</del>	位
<del>置</del>	<del>す</del>	<del>る</del>	関	東	地	方	と	呼	ば	れ	る	地	方	に

存在する。

4. 45マスにおさめた文章を解答用紙のマスに記述する。

不要な部分を削って45マスにおさまったのであれば、それを**解答用紙のマスに記述**します。その際、**誤字・脱字などに十分注意**しましょう。誤字・脱字は減点の対象となります（講師が本試験で実験済です）。

[illegible]

第1部

# 憲法

# 科目別ガイドンス

## 1 出題傾向表

10年間（平成24年度～令和3年度）分の本試験の出題傾向を表にまとめました。

### (1) 総論

	24	25	26	27	28	29	30	元	2	3
憲法の意味						○				
天皇							△		△	

○：そのテーマから出題、△：肢の1つとして出題

### (2) 人権

	24	25	26	27	28	29	30	元	2	3
人権総論		○		○	○	○	○		○	
幸福追求権及び法の下の平等	○	○	○		○			○		○
精神的自由権		○		○	○	○	○	○	○	○
経済的自由権			○			○				○
人身の自由	△		△		○				○	
社会権	○			○	○		○		○	
参政権							○	○		
受益権										

○：そのテーマから出題、△：肢の1つとして出題

### (3) 統治

	24	25	26	27	28	29	30	元	2	3
国会	△	○	△		○			○	○	○
内閣	○		○		△	○	△		△	
裁判所	△		○	○	○			○	△	○
財政	○			○		○				
地方自治										△
憲法改正										

○：そのテーマから出題、△：肢の1つとして出題

## 2 分析と対策

### (1) 学習指針

行政書士試験の憲法は、ほとんどが「人権」と「統治」から出題され、「総論」から出題されることは稀です。そこで、まずは「人権」と「統治」をしっかりと学習し、余裕があれば「総論」も学習するといった順序が効率的です。

### (2) 学習内容

#### ① 人権

「人権」では、「精神的自由権」の出題頻度が高いので、「精神的自由権」につ

いては今年度も出題されるものと思って十分な学習をしておきましょう。また、「**人権総論**」や「**幸福追求権及び法の下の平等**」もよく出題されていますので、注意が必要です。

そして、「人権」では、最高裁判所の判例（ある事件について最高裁判所が示した判断）が出題されることが多いので、**学習していて最高裁判所の判例が出てきたら、その都度読み込んでいくようにしましょう**。なお、最高裁判所の判例は、合憲（憲法に違反しない）か違憲（憲法に違反する）かという結論のみならず、そこに至るまでの理由付け（判旨）についても出題されますので、**理由付け（判旨）についてもしっかり押さえるようにしましょう**。

## ② 統治

「統治」では、ほとんどが「**国会**」「**内閣**」「**裁判所**」のいずれかからの出題であり、その他のテーマからの出題は稀ですから、「国会」「内閣」「裁判所」を重点的に学習しましょう。

そして、「統治」では、最高裁判所の判例に加えて、条文知識を問う問題もよく出題されますので、**最高裁判所の判例のみならず条文も読み込んでおきましょう**。

## (3) 近時の出題傾向

近時の行政書士試験の憲法では、簡単な問題（基本的な条文や最高裁判所の判例の知識を問う問題）と難しい問題（聞いたことのないような学者の説を問う問題や、試験の現場でじっくり考えないと解けないような問題）の差が激しいという傾向があります。そこで、憲法では、**簡単な問題は取りこぼしのないよう学習し、難しい問題は潔く捨てるといった姿勢が重要**となります。

## (4) 得点目標

憲法では、**6割正解**できれば十分といえるでしょう（例年、簡単な問題が6割程度、難しい問題が4割程度出題されます）。

### 【憲法の得点目標】

出題形式	出題数	得点目標
5肢択一式	5問（20点）	<b>3問（12点）</b>
多肢選択式	1問（8点満点）	<b>6点</b>

## 1

## 天皇

Check!



平18-4

難易度

普

重要度

B

次のア～オの記述のうち、憲法上、天皇の国事行為として認められていないものはいくつあるか。

- ア 内閣総理大臣の指名
- イ 憲法改正、法律、政令及び条約の裁可
- ウ 国務大臣の任免
- エ 大赦、特赦、減刑、刑の執行の免除及び復権の決定
- オ 衆議院の解散

- 1 一つ
- 2 二つ
- 3 三つ
- 4 四つ
- 5 五つ

## 解説

- ア **認められていない** 天皇の国事行為は、内閣総理大臣の**任命**であり（6条1項）、指名ではありません。なお、内閣総理大臣の指名は、国会の権能です（67条1項）。 テキスト p.30、31
- イ **認められていない** 天皇の国事行為は、憲法改正、法律、政令及び条約を**公布**することであり（7条1号）、裁可することではありません。なお、裁可とは、大日本帝国憲法によって天皇に認められていた権能であり、法律に国民を拘束する潜在的な効力を付与する行為のことです。 テキスト p.31
- ウ **認められていない** 天皇の国事行為は、国務大臣の任免を**認証**することであり（7条5号）、任免それ自体ではありません。なお、国務大臣の任免それ自体は、内閣総理大臣の権能です（68条1項、2項）。 テキスト p.31
- エ **認められていない** 天皇の国事行為は、大赦、特赦、減刑、刑の執行の免除及び復権を**認証**することであり（7条6号）、これらを決定することではありません。なお、大赦、特赦、減刑、刑の執行の免除及び復権の決定は、内閣の権能です（73条7号）。 テキスト p.32、115
- オ **認められている** **衆議院の解散**は、天皇の国事行為として認められています（7条3号）。なお、衆議院の解散とは、衆議院議員の任期満了前に衆議院議員全員の資格を失わせることです。 テキスト p.31

**キーワード** 天皇の国事行為

天皇の国事行為とは、天皇が行う形式的・儀礼的な行為のことです。これは、6条に2個、7条に10個定められています。

**正解****4（ア・イ・ウ・エの四つ）**



## 2

## 外国人の人権

Check!



平19-6

難易度 易

重要度 A

外国人の憲法上の権利に関する次の記述のうち、最高裁判所の判例の趣旨に照らして妥当でないものはどれか。

- 1 国家機関が国民に対して正当な理由なく指紋の押なつを強制することは、憲法13条の趣旨に反して許されず、また、この自由の保障は我が国に在留する外国人にも等しく及ぶと解される。
- 2 日本に在留する外国人のうちでも、永住者等であってその居住する区域の地方公共団体と特に緊密な関係を持っている者に、法律によって地方公共団体の長、その議会の議員等に対する選挙権を付与することは、憲法上禁止されない。
- 3 普通地方公共団体は、条例等の定めるところによりその職員に在留外国人を採用することを認められているが、この際に、その処遇について合理的な理由に基づいて日本国民と異なる取扱いをすることは許される。
- 4 社会保障上の施策において在留外国人をどのように処遇するかについては、国はその政治的判断によって決定することができ、限られた財源の下で福祉的給付を行うに当たって、自国民を在留外国人より優先的に扱うことも許される。
- 5 外国人は、憲法上日本に入国する自由を保障されていないが、憲法22条1項は、居住・移転の自由の一部として海外渡航の自由も保障していると解されるため、日本に在留する外国人が一時的に海外旅行のため出国し再入国する自由も認められる。

- 1 **妥当である** 最高裁判所の判例は、国家機関が国民に対して正当な理由なく指紋の押捺を強制することは、憲法13条の趣旨に反して許されず、**この自由の保障は、我が国に在留する外国人にも等しく及ぶ**としています（指紋押捺拒否事件：最判平7.12.15）。 テキスト p.48
- 2 **妥当である** 最高裁判所の判例は、我が国に在留する外国人のうちでも永住者等であってその居住する区域の地方公共団体と特段に緊密な関係を持つに至ったと認められるものについて、**法律をもって、地方公共団体の長・議会の議員等に対する選挙権を付与する措置を講ずることは、憲法上禁止されているものではない**としています（最判平7.2.28）。 テキスト p.39
- 3 **妥当である** 最高裁判所の判例は、地方公共団体が、日本国民である職員に限って管理職に昇任することができることとする措置を執ることは、**合理的な理由に基づいて日本国民である職員と在留外国人である職員とを区別するものであり、このような措置は、憲法14条1項に違反するものではない**としています（最判平17.1.26）。 テキスト p.39
- 4 **妥当である** 最高裁判所の判例は、社会保障上の施策において在留外国人をどのように処遇するかについては、国は、特別の条約の存しない限り、その政治的判断によりこれを決定することができ、**その限られた財源の下で福祉的給付を行うに当たり、自国民を在留外国人より優先的に扱うことも許される**としています（塩見訴訟：最判平1.3.2）。 テキスト p.38
- 5 **妥当でない** 最高裁判所の判例は、我が国に在留する外国人は、憲法上、外国へ一時旅行する自由を保障されているものではなく、**再入国の自由も保障されない**としています（森川キャサリーン事件：最判平4.11.16）。 テキスト p.38

## 3

## 外国人の人権

Check!



平27-3

難易度 易

重要度 A

外国人の人権に関する次の文章のうち、最高裁判所の判例の趣旨に照らし、妥当でないものはどれか。

- 1 国家機関が国民に対して正当な理由なく指紋の押捺を強制することは、憲法13条の趣旨に反するが、この自由の保障はわが国に在留する外国人にまで及ぶものではない。
- 2 わが国に在留する外国人は、憲法上、外国に一時旅行する自由を保障されているものではない。
- 3 政治活動の自由は、わが国の政治的意思決定またはその実施に影響を及ぼす活動等、外国人の地位にかんがみこれを認めることが相当でないと解されるものを除き、その保障が及ぶ。
- 4 国の統治のあり方については国民が最終的な責任を負うべきものである以上、外国人が公権力の行使等を行う地方公務員に就任することはわが国の法体系の想定するところではない。
- 5 社会保障上の施策において在留外国人をどのように処遇するかについては、国は、特別の条約の存しない限り、その政治的判断によってこれを決定することができる。

- 1 **妥当でない** 最高裁判所の判例は、国家機関が国民に対して正当な理由なく指紋の押捺を強制することは、憲法13条の趣旨に反して許されず、**この自由の保障は、我が国に在留する外国人にも等しく及ぶ**としています（指紋押捺拒否事件：最判平7.12.15）。 テキスト p.48
- 2 **妥当である** 最高裁判所の判例は、**我が国に在留する外国人は、憲法上、外国へ一時旅行する自由を保障されているものではない**としています（森川キャサリーン事件：最判平4.11.16）。 テキスト p.38
- 3 **妥当である** 最高裁判所の判例は、**政治活動の自由は、我が国の政治的意思決定又はその実施に影響を及ぼす活動等外国人の地位にかんがみこれを認めることが相当でないものを除き、その保障が及ぶ**としています（マクリーン事件：最大判昭53.10.4）。 テキスト p.37
- 4 **妥当である** 最高裁判所の判例は、国の統治のあり方については国民が最終的な責任を負うべきものである以上、**外国人が公権力の行使等を行う地方公務員に就任することはわが国の法体系の想定するところではない**としています（最大判平17.1.26）。 テキスト p.39
- 5 **妥当である** 最高裁判所の判例は、**社会保障上の施策において在留外国人をどのように処遇するかについては、国は、特別の条約の存しない限り、その政治的判断によりこれを決定することができる**としています（塩見訴訟：最判平1.3.2）。 テキスト p.38

## 4

## 公務員の人権

Check!



平30-41

難易度 普

重要度 A

公務員の政治的自由に関する次の文章の空欄〔ア〕～〔エ〕に当てはまる語句を、枠内の選択肢（1～20）から選びなさい。

〔国家公務員法〕102条1項は、公務員の職務の遂行の政治的〔ア〕性を保持することによって行政の〔ア〕的運営を確保し、これに対する国民の信頼を維持することを目的とするものと解される。

他方、国民は、憲法上、表現の自由（21条1項）としての政治活動の自由を保障されており、この精神的自由は立憲民主政の政治過程にとって不可欠の基本的人権であって、民主主義社会を基礎付ける重要な権利であることに鑑みると、上記の目的に基づく法令による公務員に対する政治的行為の禁止は、国民としての政治活動の自由に対する必要やむを得ない限度にその範囲が画されるべきものである。

このような〔国家公務員法〕102条1項の文言、趣旨、目的や規制される政治活動の自由の重要性に加え、同項の規定が刑罰法規の構成要件となることを考慮すると、同項にいう「政治的行為」とは、公務員の職務の遂行の政治的〔ア〕性を損なうおそれが、観念的なものにとどまらず、現実的に起こり得るものとして〔イ〕的に認められるものを指し、同項はそのような行為の類型の具体的な定めを人事院規則に委任したものと解するのが相当である。・・・（中略）・・・。

・・・本件配布行為は、〔ウ〕的地位になく、その職務の内容や権限に〔エ〕の余地のない公務員によって、職務と全く無関係に、公務員により組織される団体の活動としての性格もなく行われたものであり、公務員による行為と認識し得る態様で行われたものでもないから、公務員の職務の遂行の政治的〔ア〕性を損なうおそれが〔イ〕的に認められるものとはいえない。そうすると、本件配布行為は本件罰則規定の構成要件に該当しないというべきである。

（最二小判平成24年12月7日刑集66巻12号1337頁）

1 従属	2 平等	3 合法	4 穩健
5 裁量	6 実質	7 潜在	8 顕在
9 抽象	10 一般	11 権力	12 現業
13 経営者	14 指導者	15 管理職	16 違法
17 濫用	18 逸脱	19 中立	20 強制

本問の文章は、堀越事件における最高裁判所判決の一節です（最判平24.12.7）。

テキスト p.41

- ① 「〔国家公務員法〕102条1項は、公務員の職務の遂行の政治的〔ア〕性を保持することによって行政の〔ア〕的運営を確保し、これに対する国民の信頼を維持することを目的とする」とあるところ、国民の信頼を得るためには公務員の職務が政治的に中立であること、すなわち行政が中立であることが必要ですから、〔ア〕には「19 中立」が入ります。
- ② 「公務員の職務の遂行の政治的〔アー中立〕性を損なうおそれが、観念的なものとどまらず、現実的に起こり得るものとして〔イ〕的に認められるものを指し」とあるところ、「観念的」という語句と対比されるのは「実質的」ですから、〔イ〕には「6 実質」が入ります。
- ③ 「本件配布行為は、〔ウ〕的地位になく、その職務の内容や権限に〔エ〕の余地のない公務員によって…行われたものであり、…公務員の職務の遂行の政治的〔アー中立〕性を損なうおそれが〔イー実質〕的に認められるものとはいえない」とあるところ、高い地位になく権限の幅の狭い公務員が行った行為であれば、政治的中立性を損なうおそれが実質的に認められないといえます。したがって、〔ウ〕には高い地位を示す「15 管理職」が、〔エ〕には権限の幅の広さを示す「5 裁量」が入ります。

正解 アー19（中立）、イー6（実質）、ウー15（管理職）、エー5（裁量）

第6章 文章理解（752ページ～798ページ）は、  
文芸作品に対する著作権上の問題から、  
掲載を省略しております。



2022年度版 合格革命 行政書士 基本問題集

発行日 2021 年 12 月 24 日

初版発行

編著者 行政書士試験研究会

発行者 猪野 樹

発行所 株式会社 早稲田経営出版

〒101-0061 東京都千代田区神田三崎町 3-1-5

神田三崎町ビル

電話（営業） 03-5276-9492

FAX 03-5276-9027

<https://bookstore.tac-school.co.jp/>

© Waseda keiei syuppan 2021

管理コード w4819P-00

〈ご注意〉

本書は、「著作権法」によって、著作権等の権利が保護されている著作物です。本書の全部または一部につき、無断で複製（コピー）、転載、改ざん、公衆送信（ホームページなどに掲載すること（送信可能化）を含む）されると、著作権等の権利侵害となります。上記のような使い方をされる場合、および本書を使用して講義・セミナー等を実施する場合には、小社宛許諾を求めてください。